

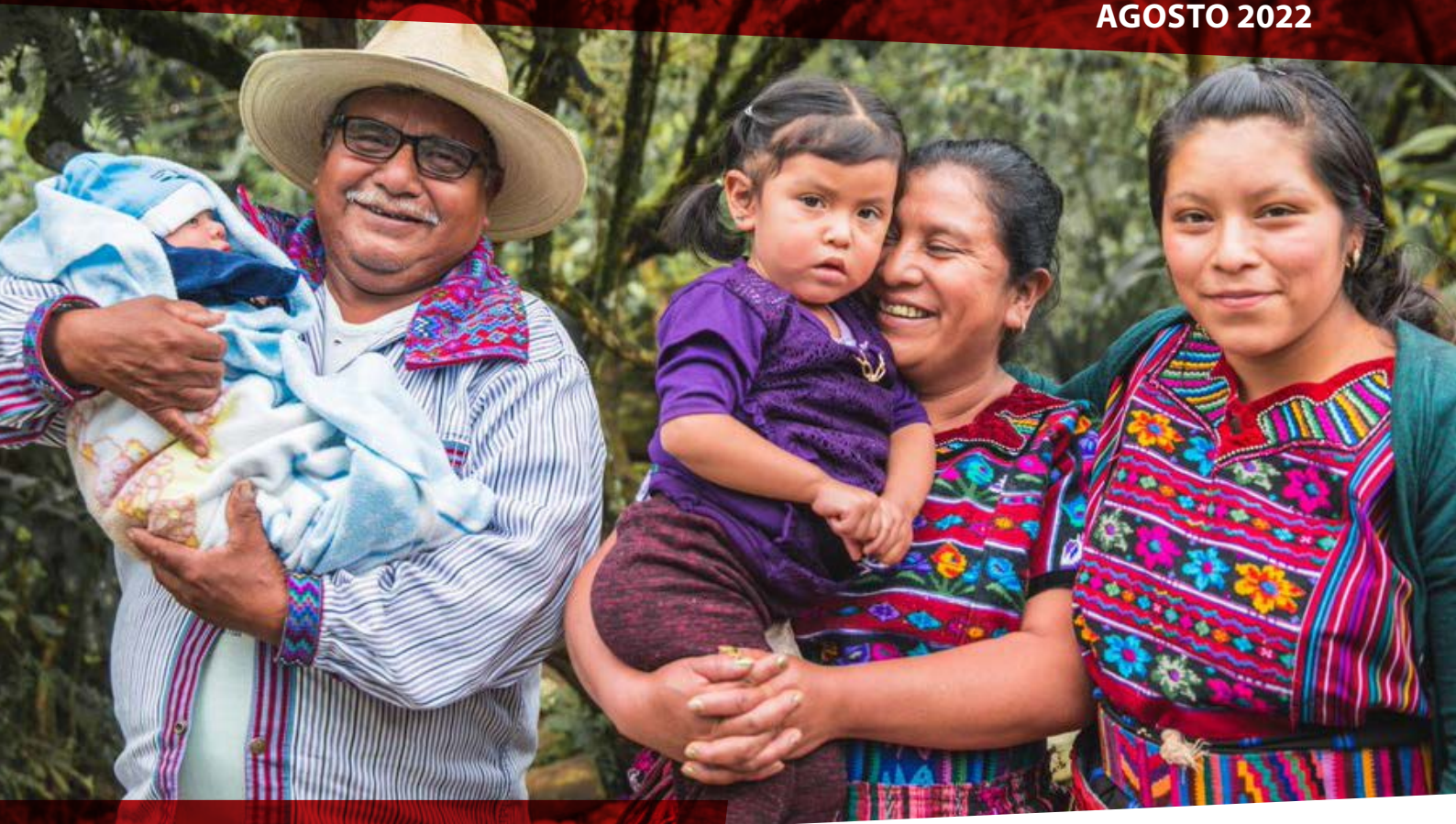


USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

EN CONSTRUCCIÓN:

UNA REVISIÓN DE LAS FORMAS DE COORDINACIÓN ENTRE LOS GRUPOS DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS (GTM) Y SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN LAS AMÉRICAS

AGOSTO 2022



RESUMEN EJECUTIVO



GRUPO DE TRABAJO
TRANSFERENCIAS
MONETARIAS



Plataforma de Coordinación
Interagencial para Refugiados
y Migrantes de Venezuela



ELECCIÓN Y DIGNIDAD FRENTE A LAS CRISIS



Este estudio se ha llevado a cabo gracias al generoso apoyo del pueblo estadounidense a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los contenidos son responsabilidad de la CALP Network y no reflejan necesariamente las opiniones de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

Foto de portada: María Jerónimo Jiménez, una joven madre de la comunidad indígena Chicoy, Todos Santos, Huehuetenango, Guatemala, posa junto con su hija Hilary Cruz Jerónimo (3 años) y su hijo Isan Cruz Jerónimo (6 meses). ©UNICEF Guatemala/ Patricia Willocq.

RESUMEN

Dentro de las experiencias regionales de coordinación humanitaria frente a desastres, el caso de la Plataforma Regional de Coordinación Interinstitucional para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V) liderada por organizaciones del Sistema de las Naciones Unidas (SNU) ha sido central. Esta iniciativa ha permitido aunar esfuerzos a nivel nacional e internacional, evitar la duplicidad de tareas, crear puentes y acercar, de manera efectiva las distintas instituciones y programas para conectarlos con la realidad de los millones de personas que tuvieron que salir de Venezuela. Dentro de su puesta en marcha, ha sido relevante el Grupo Regional de Transferencias Monetarias (GRTM o RCWG en inglés), que en un comienzo estuvo codirigido por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Federación Internacional de la Cruz Roja (FICR) (2019-2021). Actualmente el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y Save the Children (2021-) lideran el grupo.

En los últimos años, se ha promovido un esfuerzo conjunto para integrar, desde las organizaciones del SNU como desde los Gobiernos, los PTM con los sistemas de protección social, lo que ha permitido, a su vez, fortalecer los niveles de coordinación a través de los GTM, principalmente. Estas iniciativas que se impulsan desde los GTM latinoamericanos, los actores humanitarios y los Gobiernos, están vinculadas a procesos tanto locales como globales.

En este sentido, a nivel regional se han desarrollado espacios de encuentro para evaluar y definir los mecanismos pertinentes, de acuerdo con cada experiencia, y avanzar en los procesos adecuados de coordinación entre los esquemas de protección social y los PTM humanitarios. Existen, además, varios estudios regionales que han indagado sobre la coordinación en esta línea, así como sistematizaciones de experiencias locales que muestran varias lecciones aprendidas, ventanas de oportunidades y los desafíos que deben ser abordados.

En el caso de esta sistematización, se busca contribuir a los objetivos del GRTM en relación con la coordinación entre los GTM y las entidades de Gobierno nacionales y subnacionales, mediante la recopilación de evidencia histórica y actual en América Latina y el Caribe y la propuesta de recomendaciones concretas. La finalidad es dotar de fundamentos a las estrategias de coordinación de los sistemas de protección social y PTM, para lo cual esta sistematización ha generado un mapeo y una panorámica de las iniciativas y alcances de los esfuerzos de coordinación en cada país de la región. Además, se han trabajado a profundidad tres estudios de caso sobre los GTM en Colombia, Ecuador y Guatemala.

La sistematización presente incluye una revisión de los países que cuentan con GTM o mantienen otros tipos de espacios de coordinación (i.e., mesas de trabajo o foros temáticos), orientados a la vinculación de los PTM humanitarios con la protección social, y que forman parte de la red CALP y/o del GRTM-R4V.¹ De igual manera, se presenta el bosquejo desde la protección social en cuanto al empleo de los PTM y se expone la respuesta de los Gobiernos a la pandemia a causa de la COVID-19. A través de dichas respuestas los Gobiernos de varios países impulsaron el uso de PTM, en colaboración con diversas agencias del SNU y organismos de cooperación internacional.

¹ CALP. (s.f.). Grupos de trabajo de transferencias monetarias de las Américas (Entrada de Blog).

HALLAZGOS PRINCIPALES

En términos generales se pueden observar varias tendencias en cuanto a la coordinación entre los actores de Gobierno, a cargo de los programas de protección social, y del sector humanitario:

Del conjunto de los países abordados en este estudio, la totalidad de los Gobiernos han adoptado al menos un PTM como parte constituyente de sus sistemas de protección social, normalmente bajo la forma de transferencias monetarias condicionadas y siendo lo más común que se cuente con más de un PTM como parte de la acción básica de desarrollo social de los Gobiernos. Existe un reconocimiento hacia los PTM como una modalidad de política pública, tanto en su aplicación efectiva como en sus impactos positivos sobre el desarrollo de capital humano. Es así como los PTM en el conjunto de países analizados, integran los sistemas de protección social en su componente no contributivo.

La incorporación de PTM en la respuesta a diversas crisis o emergencias. Esto se vuelve patente en el marco de la emergencia global derivada de la pandemia por COVID-19. Durante este periodo, los sistemas de protección social de los países abarcados incorporaron PTM a la respuesta a la pandemia a una escala nunca vista. En algunos contextos, este esfuerzo de los actores gubernamentales fue coordinado, apoyado y/o complementado por el sector humanitario y la cooperación internacional. El panorama general en torno a la relación entre los GTM de los países abordados y sus respectivos Gobiernos y sistemas de protección social denota unos vínculos todavía en ciernes, sin embargo, son visibles en general unos primeros pasos prometedores, además de experiencias específicas con importantes avances.

Se ha obtenido una adecuada percepción general de los principales desafíos en cuanto a la vinculación del sector humanitario con la protección social, a los cuales, si bien no siempre se tienen respuestas acabadas, se han generado primeras rutas de acción a nivel de los GTM. En estudios previos² se han identificado tres principales desafíos para el efecto: i) la falta de coordinación entre actores involucrados, ii) la falta de adecuación de los sistemas de protección social para responder a crisis, y iii) la falta de experiencia en protección social de parte de los actores humanitarios.

La acción coordinada, los esfuerzos por compartir datos y generar sistemas de registro y gestión conjunta de datos, así como el trabajo conjunto en la conformación de GTM, suponen una respuesta precisa al primer punto. El apoyo técnico y de abogacía a las entidades nacionales de protección social, así como los múltiples esfuerzos por desarrollar espacios de formación y capacitación para el fortalecimiento de capacidades y para el vínculo entre el sector humanitario y la protección social son, por su parte, las principales respuestas en cuanto a los dos otros puntos que se han dado desde los GTM.

Las principales tendencias de los casos analizados en cuanto a los actores humanitarios muestran que a nivel individual de las agencias y ONG existe un alto interés, así como múltiples iniciativas, en cuanto a relaciones de coordinación con los Gobiernos en general y las entidades encargadas de la protección social en particular. Fundamentalmente estas relaciones se han orientado al desarrollo de capacidades de la protección social, lo que incluye procesos de formación, efectivización de procesos administrativos y efectivización de sistemas de registro y gestión de datos, sin desmedro de relaciones de coordinación direccionadas al diseño e implementación de PTM implementados por los Gobiernos.

En cuanto al diseño e implementación de PTM humanitarios desde actores humanitarios específicos, han sido pocas las experiencias en que se ha trabajado exitosamente para integrarlos a los sistemas de protección social. El trabajo con los entes gubernamentales en el marco de la implementación de PTM humanitarios suele ser en torno a espacios, situaciones y acciones específicas.

² CALP. (2020-a). *El Estado Global de los Programas de Transferencias Monetarias 2020 – Capítulo 8: Vinculando los PTM y la protección social*. (Entrada de blog).

CONCLUSIONES

A partir de esta sistematización se concluye que, a pesar de que las tendencias regionales se condicen con “los primeros pasos” para la construcción de nexos y relaciones de coordinación entre los GTM y los sistemas nacionales de protección social, las acciones puestas en marcha demuestran tener una orientación adecuada a este propósito y relevante en sus contextos nacionales.

A pesar de que son pocos los GTM de los países abordados que mantienen subgrupos, *Petit Comités* u otros espacios específicamente dedicados a la coordinación con la protección social, estos han desarrollado un conjunto de herramientas, procesos y acciones de referencia para otros países. Los casos aludidos son: Colombia, que cuenta con un Subgrupo de Protección Social dentro del GTM; Guatemala, que cuenta con un *Petit Comité* de Protección Social Reactiva; Honduras, en donde se instaló una mesa técnica de trabajo de PTM con el Gobierno y el GTM; República Dominicana, que a pesar de no contar con un GTM, mantiene una Mesa de Trabajo de Protección Social Adaptativa con participación de actores de mandato humanitario; y Brasil, que tampoco tiene un GTM, pero mantiene un punto focal de protección social.

Además, han sido varios los GTM que han conseguido ser reconocidos por los respectivos Gobiernos y entidades de protección social como socios de valor en el marco del fortalecimiento de los sistemas de protección social y del desarrollo de PTM como respuesta a las crisis.

En general, se observa una participación creciente de entidades gubernamentales encargadas de la protección social al interior de los GTM, las cuales también se muestran interesadas en la participación en espacios compartidos tanto de capacitación como de trabajo complementario.

Sin embargo, persisten ciertos límites para la coordinación entre los GTM y los sistemas de protección social, siendo la principal dificultad para establecer vínculos de manera constante y estructurada. Frente a esto, se ha observado como estrategia la apertura de espacios de diálogo a través de procesos de capacitación, asistencia técnica y abogacía, así como de apoyo al fortalecimiento de las capacidades de la protección social, incluyendo en ello a los vínculos que se pueden generar con los GTM y el sector humanitario en general.

Desde el lado de la coordinación humanitaria existen también múltiples desafíos, como son:

- La estructura actual de financiamiento humanitario que actúa en detrimento de procesos de construcción de mediano y largo plazo, necesarios para trabajar con los Gobiernos.
- En muy pocos contextos se cuentan con coordinadores dedicados integralmente a los GTM, lo cual limita la capacidad de fomentar enlaces con Gobierno (sin embargo, Colombia y Guatemala son excepciones ya que cuentan con coordinadores que se dedican integral o sustancialmente a los GTM).
- Algunos de los plazos y objetivos de parte del financiamiento humanitario pueden no ser conducentes al tipo de trabajo preparatorio y fortalecimiento de capacidades para la respuesta a las emergencias que enriquecería el papel de los actores humanitarios frente a los Gobiernos.
- Existen capacidades diversas al interior para vincularse con Gobierno. A nivel individual, varias agencias y organizaciones, generalmente a razón de sus mandatos particulares, tienen experiencia y capacidades internas considerablemente mayores que las de otros miembros del mismo GTM.
- A nivel regional, el panorama que se observa es desigual en cuanto a los avances en coordinación entre los GTM y los sistemas de protección social. No obstante, prospectivamente la situación parece alentadora.

AGOSTO DE 2022

Lea el estudio completo [aquí](#). Si necesita más información sobre el desarrollo de este estudio, contacte a Holly Welcome Radice, Representante regional de la CALP Network en las Américas, en holly.radice@calpnetwork.org; Florencia Alejandre, especialista de protección social UNICEF LAC y coordinadora GRTM-R4V, en malejandre@unicef.org; Emilie Arnaud, Asesora Regional de PTM LAC y coordinadora GRTM-R4V, en emilie.arnaud@savethechildren.org.

CALP NETWORK

La [CALP Network](#) es el consorcio global de actores humanitarios que participan en los ámbitos de políticas, prácticas e investigación para los Programas de Transferencias Monetarias (PTM).

LA PLATAFORMA DE COORDINACIÓN INTERAGENCIAL PARA REFUGIADOS Y MIGRANTES DE VENEZUELA (R4V)

En abril de 2018, el Secretario General de la ONU ordenó a la OIM y al ACNUR que coordinaran la respuesta regional a la situación de los refugiados y migrantes de Venezuela. Como resultado, se estableció la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V) como un foro para coordinar los esfuerzos de respuesta a través de 17 países de América Latina y el Caribe. [El Grupo Regional de Transferencias Monetarias](#) (GRTM) es un mecanismo de coordinación con el objetivo de apoyar repuestas nacionales a través de nacional/subregional plataformas de PTM desinar, implementar, durante fases de monitoreo y evaluación y todas las repuestas relacionadas con PTM.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

 **CALP**
NETWORK
ELECCIÓN Y DIGNIDAD FRENTE A LAS CRISIS