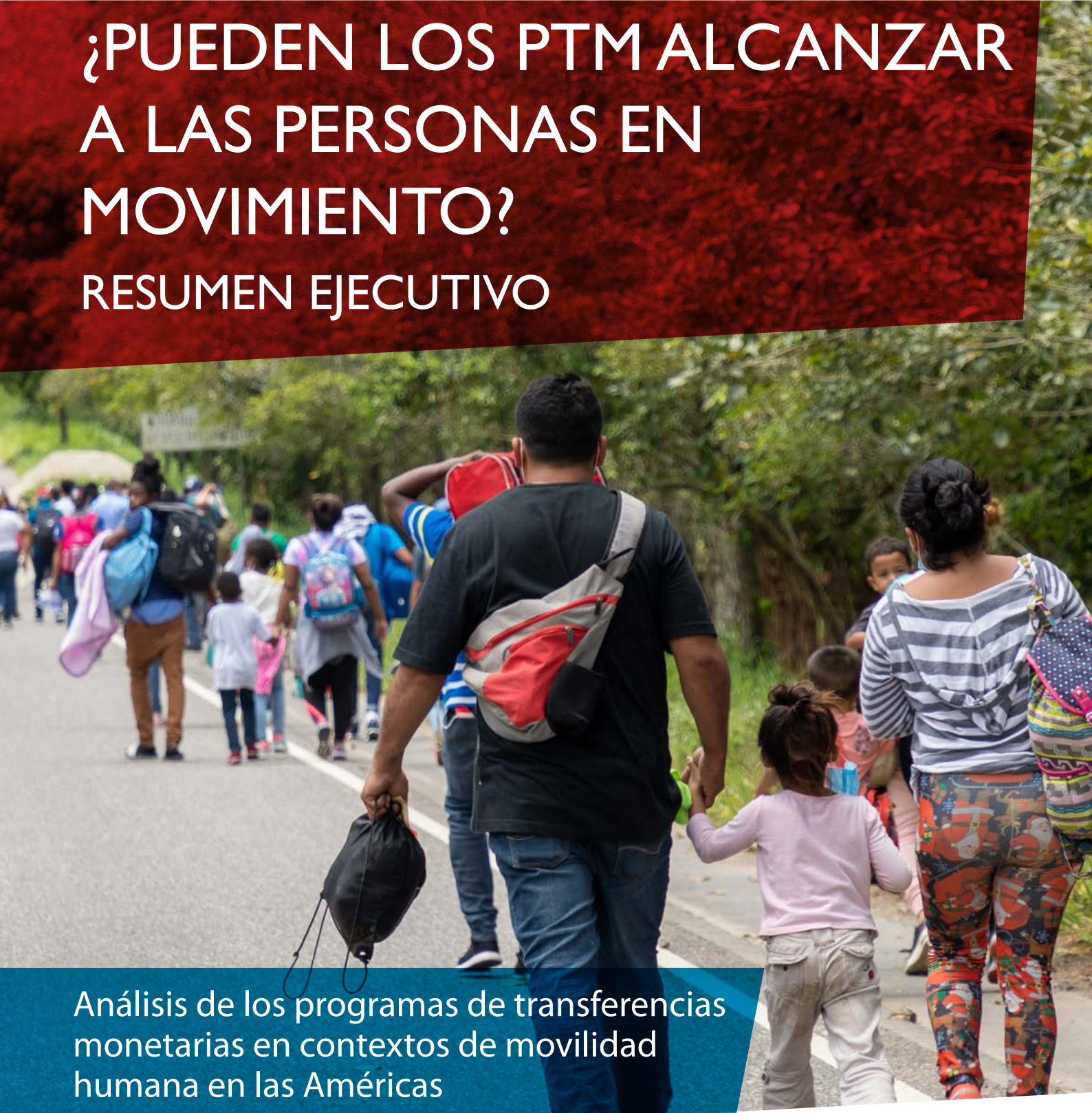




**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

**CALP**  
**NETWORK**  
ELECCIÓN Y DIGNIDAD FRENTE A LAS CRISIS

# ¿PUEDEN LOS PTM ALCANZAR A LAS PERSONAS EN MOVIMIENTO? RESUMEN EJECUTIVO



Análisis de los programas de transferencias monetarias en contextos de movilidad humana en las Américas



La Cruz Roja se prepara para proveer asistencia humanitaria a migrantes que están listos para salir de Honduras, con su próximo destino Guatemala, como parte de la caravana de migrantes. © Johannes Chinchilla / IFRC. 2010.

# RESUMEN EJECUTIVO

A nivel global, actualmente existen más personas desplazadas por conflicto, violencia y desastres naturales que nunca. Esta tendencia seguirá en aumento debido al deterioro acelerado de regiones altamente pobladas a consecuencia del cambio climático. Actualmente, brindar asistencia digna a las personas en movimiento es un imperativo para la mayoría de los miembros de CALP Network, y lo será también en el futuro.

Los programas de transferencias monetarias (PTM) con objetivos humanitarios se han utilizado de manera generalizada en América Latina y el Caribe (ALC) desde hace varios años. Esta modalidad de asistencia se reconoce como una forma digna y factible de cubrir las necesidades de las personas más vulnerables en ALC. Su uso ha crecido en la región, más concretamente en lo que se refiere al uso de transferencias multipropósito. Sin embargo, los PTM aún enfrentan importantes desafíos en cuanto a su aceptación cuando se explora su uso para responder a las personas en situación de movilidad incluyendo migrantes, refugiados y desplazados.

Las razones por las que aún existe reticencia a utilizar PTM en escenarios de alta movilidad humana son múltiples y complejas. Lo que está claro es que la fluidez de los patrones del movimiento humano, particularmente evidentes en ALC, desafían las estructuras tradicionales del sistema humanitario. El uso de PTM pone de manifiesto estas incongruencias entre los sistemas y su uso en la práctica, lo que convierte a los PTM, una vez más, en tierra fértil para la innovación.

El presente estudio pretende sacar a la luz algunos de estos desafíos y oportunidades para poder inspirar a los actores humanitarios a que consideren buenas prácticas e ideas innovadoras sobre el uso de PTM para la asistencia de las personas en movilidad en ALC. Este estudio es un primer acercamiento y, mientras propone una variedad de rutas para la innovación, no abarca la totalidad de los temas a discutir ni la profundidad que estos ameritan.

## UNA NUEVA MANERA DE ENTENDER LA MOVILIDAD

Una de las contribuciones más importantes de este estudio es un marco analítico que ayuda a entender la movilidad humana y posicionarla en un espectro donde la capacidad de moverse (motilidad) se identifica como un recurso que poseen las personas en distinta medida. Este marco nos ha permitido alejarnos de las categorizaciones rígidas que se suelen utilizar para etiquetar a las personas y que provienen del punto de vista de la agencia que provee los servicios, para así analizar la movilidad desde el punto de vista de la persona que se mueve.

Al aplicar este marco analítico, se entiende que el movimiento en sí mismo no genera vulnerabilidad. Más bien, la vulnerabilidad se genera cuando la motilidad se suma a otros detonadores como lo son la demografía, las motivaciones, las rutas, la fricción y la infraestructura de acogida. Este marco permite apreciar la vulnerabilidad de las personas en movimiento en un espectro de distintas intensidades que cambian con el tiempo. Este marco también permite contemplar la migración como algo positivo, lo que es de vital importancia para la lucha contra el cambio climático, y donde los PTM pueden y deben jugar un rol importante. Hablar de movilidad permite pensar en ella como un capital que se distribuye diferencialmente. El movimiento seguro es un privilegio del cual algunas personas en ALC no disfrutan.

Finalmente, la motilidad forma vínculos con otros tipos de capital (económico, por ejemplo) con los cuales puede intercambiarse. Desde este punto de vista, la fungibilidad del dinero debe de hacer de los PTM el instrumento ideal para proveer asistencia.

## PRINCIPALES HALLAZGOS

Utilizar el concepto “migrante” para abarcar todos los tipos de vulnerabilidades humanitarias puede resultar práctico, pero no permite el diseño específico de intervenciones que utilizan transferencias monetarias. Es importante considerar el perfil concreto de cada persona, sus preferencias y el capital de motilidad que poseen para diseñar intervenciones que sean verdaderamente transformativas.

La temporalidad de las necesidades de las personas en movimiento, no se alinea fácilmente con las estructuras de respuesta tradicionales del sector humanitario. El sistema humanitario está acostumbrado a operar en situaciones en las que existen flujos de personas bien definidos geográfica y temporalmente. Es más complicado

aplicar los sistemas de monitoreo utilizados tradicionalmente si las poblaciones están en constante movimiento o no se establecen en lugares en que las agencias humanitarias están acostumbradas a operar, como son los campamentos.

No todos los contextos de movilidad son propicios para el uso de PTM. Es posible que las personas en movimiento, sobre todo aquellas que no lo hacen de manera regulada, no quieran arriesgarse a ser registradas para recibir transferencias monetarias, ya que esto podría alertar a las autoridades locales de su presencia irregular en el país. Esto no quiere decir que el uso de PTM para estas poblaciones sea inadecuado, simplemente que hay que poner mucho cuidado a la hora de determinar los requisitos a cumplir para evitar que estos excluyan a las personas más vulnerables.

Se necesita más creatividad para llevar a escala el uso de PTM para poblaciones en movimiento. La situación irregular de muchos migrantes hace que el uso de PTM sea más complejo que otras maneras tradicionales de proveer asistencia. Este factor, aunado a la altísima movilidad de las poblaciones en tránsito, las restricciones gubernamentales para la provisión de PTM y a un sector financiero conservador, requiere que los actores humanitarios en ALC sean más creativos que en otros lugares del mundo.

El movimiento de personas tiene un componente político que afecta la capacidad de las agencias humanitarias de utilizar los PTM en todo su potencial. Uno de los mayores obstáculos en la región son los marcos normativos. Esto provoca que el uso de PTM sea menos creativo de lo que podría ser respecto a las modalidades y las maneras en las que puede utilizarse el efectivo.

## CONCLUSIONES

Es inspirador constatar la capacidad de respuesta y adaptabilidad de las agencias y donantes que actualmente apoyan con PTM a las personas en movimiento en ALC, en una región del mundo donde los fondos no siempre están disponibles en los tiempos y los montos necesarios. Es un logro tener programas de PTM que cubran las necesidades básicas de tantas personas en situaciones de vulnerabilidad en tantos países. Es esta admirable facultad de adaptación y la creatividad de la cultura latinoamericana frente a situaciones de escasez lo que motiva las siguientes conclusiones de este estudio.

En ALC la vulnerabilidad de las personas en movimiento está íntimamente ligada con la desigualdad. La capacidad de moverse de manera segura es un privilegio del que no gozan todas las personas. Esto es importante para CALP y su red porque la motilidad es un capital que puede generar, a su vez, capital económico y social. Tener una baja motilidad representa, entonces, una nueva forma de inequidad social que se exacerba en situaciones de crisis.

Para incrementar el uso de PTM para asistir a personas en movimiento, es de suma importancia empezar por enfocarse en el individuo y alejarse del diseño de programas generalizados (transferencias multipropósito) para un tipo de población (migrantes). Para que los PTM realmente cubran las necesidades de las personas y no solo los requerimientos de los donantes o las agencias implementadoras es importante encontrar la manera de llegar a escala respetando y considerando la situación concreta en la que se encuentra cada persona.

También es importante entender que el éxito de la estrategia de asistencia para las personas en movimiento depende de la capacidad de los distintos actores para crear cambios sistémicos reales. Es importante actuar proactivamente para que los distintos sistemas financieros a lo largo de las rutas migratorias funcionen para las personas en movimiento. Se debe reconocer que el sector humanitario puede influir en la configuración del sistema financiero al solicitar de manera colectiva productos o servicios para nuevos segmentos, o incentivar el crecimiento de nuevos actores financieros al generar proyectos en común.

Las soluciones digitales pueden proporcionar una variedad de medios que faciliten el acceso de las personas a unos PTM de mejor calidad. Encontramos ejemplos alentadores en LAC, como el monitoreo usando herramientas digitales o soluciones innovadoras para la identificación. Al mismo tiempo, es importante reconocer que estas soluciones no eliminarán las barreras a las que se enfrenta la población con estatus legal limitado o nulo, para quienes ser visible ante los gobiernos de los países de tránsito o de residencia continúa siendo un riesgo.

## Septiembre de 2022

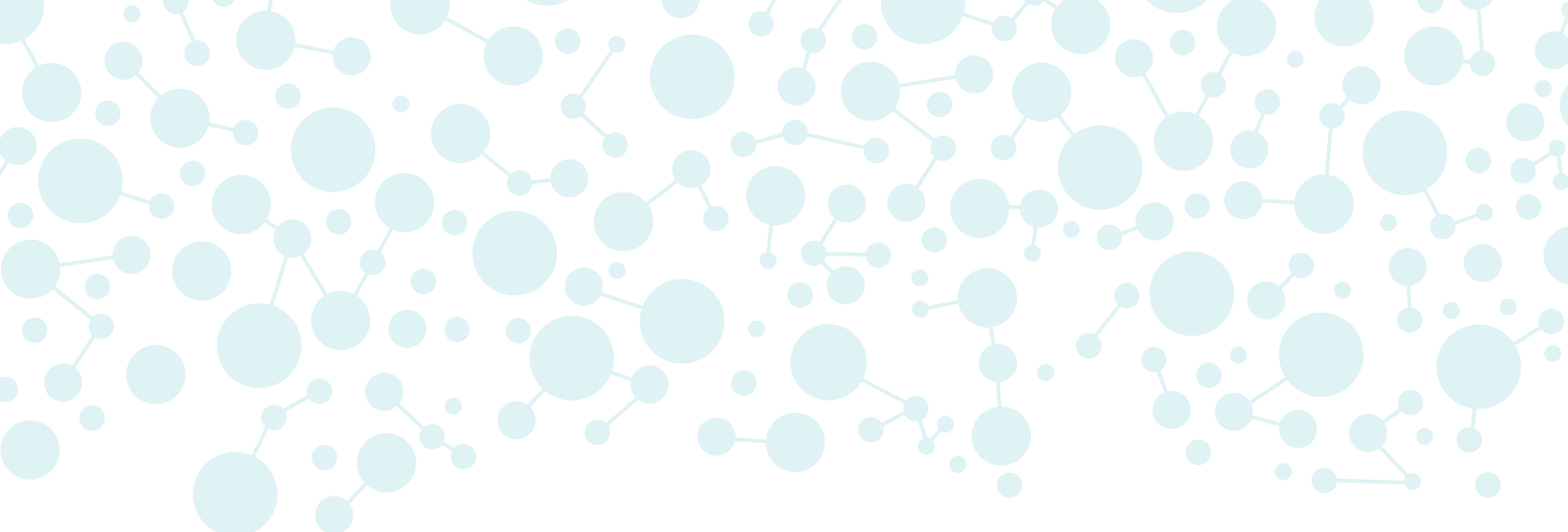
Lea el estudio completo [aquí](#). Si necesita más información sobre el desarrollo de este estudio o sobre el uso de programas de transferencias monetarias en contextos de movilidad humana, contacte a Holly Welcome Radice, Representante regional de la CALP Network en las Américas, en [holly.radice@calpnetwork.org](mailto:holly.radice@calpnetwork.org).

La CALP Network (Cash Learning Partnership) es el consorcio global de actores humanitarios que participan en los ámbitos de políticas, prácticas e investigación para los Programas de Transferencias Monetarias (PTM).

*Este estudio ha sido posible gracias al generoso apoyo del pueblo estadounidense, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los contenidos son responsabilidad de la CALP Network y no reflejan necesariamente las opiniones de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.*

## ESTE ESTUDIO FUE APOYADO POR:





**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

 **CALP**  
**NETWORK**  
ELECCIÓN Y DIGNIDAD FRENTE A LAS CRISIS

