

تمرين مسح الجهات
الفاعلة في
المساعدات النقدية
والقسائم في الضفة
الغربية 2021

تمرين مسح الجهات الفاعلة في المساعدات النقدية والقسائم في الضفة الغربية 2021

نظرة عامة

بعد اجتماع مجموعة التنسيق المشتركة بين المجموعات الذي عقد في وقت سابق من هذا العام، تم تشكيل فريق العمل النقدي في الضفة الغربية لتقييم جدوى وملاءمة العمليات النقدية وطرق تعزيز تصميمها. ويلخص التقرير التالي المكون من صفحتين تمرين وضع المخططات النقدية في إطار خطة الاستجابة الإنسانية في عام 2021 باستخدام 4 مسارات عمل، بناءً على الاجتماع الذي عقده فريق العمل النقدي بالضفة الغربية في 18 مارس 2021.

أهداف تمرين وضع المخططات

سيكمل تمرين وضع مخططات دراسات الجدوى الإضافية ويساعد على فهم أفضل:

- سواء ما كانت المساعدات النقدية والقسائم مناسبة ومجدية، أي ما هي طريقة الاستجابة أو مجموعة أنواع المساعدة المناسبة،
 - تحديد الأنشطة التي يجري تنفيذها حاليًا من قبل الشركاء لتجنب الازدواجية والثغرات والتناقضات.
- بناءً على تمرين وضع المخططات، تم تلخيص الوضع الحالي لبرامج المساعدات النقدية والقسائم في الضفة الغربية:
- يتم استخدام المساعدات النقدية والقسائم بالفعل على نطاق واسع في قطاعات متعددة في الضفة الغربية، وهي المياه والصرف الصحي والنظافة وقطاع الأمن الغذائي والمأوى والمواد غير الغذائية والحماية والصحة.
 - يبدو أن تصميمات مشروع المساعدات النقدية والقسائم تميل نحو جهود الاستجابة للصددمات، والتي تنعكس من خلال المشاريع التي تقدم بشكل أساسي مدفوعات لمرة واحدة أو مخصصة وفي الغالب عن طريق الشيكات. يقدم هذا الأساس الذي يمكن أن يدعم الجهود الإضافية نحو أنظمة الحماية الاجتماعية المستجيبة للصددمات، على سبيل المثال.
 - هناك فرصة واضحة لتحسين التنسيق والمواءمة بين الوكالات التي تقدم المساعدات النقدية والقسائم لضمان تقديم المساعدة بأكثر الطرق فعالية وأمانًا. إن إنشاء مجموعة عمل للنقد لتسهيل هذا التنسيق بشكل منهجي سيساعد على تقليل الازدواجية وتبسيط نهج الاستهداف وقيم التحويل النقدي وزيادة مدى وصول البرمجة.

المنهجية المتبعة

قامت شبكة CALP ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بتطوير أداة مسح المساعدات النقدية والقسائم وتبادلها مع جميع الجهات المعنية العاملة في الضفة الغربية. واستجابت عشر منظمات¹ تسع منها تعمل في الضفة الغربية وثماني منها تقدم المساعدة من خلال برامجها. وقدمت المنظمات ذاتيًا لمحات عامة عن مشاريعها، وطرائقها، وآلياتها، وتواتر وقيمة الدعم، والمناطق والمجتمعات المستهدفة، وتصنيف الأهداف حسب الجنس، والأنشطة التي تم تجميعها في قاعدة البيانات، والتي تُعلم التحليل التالي. وسيعزز المسح عملية خطة الاستجابة الإنسانية.

حدود المسح

- الوضوح فيما يتعلق بالفجوات في المساعدة أو المكونات الممولة بشكل زائد غير واضح.
- بينما يكون النقد مجديًا من الناحية التشغيلية (على سبيل المثال، توجد الأسواق ومقدمو الخدمات المالية ويتم استخدامها)، هناك حاجة إلى فهم أعمق لتحديد الآليات النقدية الأكثر ملاءمة للأسواق المحددة ومقدمي الخدمات المالية وتفضيلات المجتمع.
- لم يتم تسجيل استراتيجيات وأساليب الاستهداف التي تم تبنيها عند تحديد الأفراد أو الأسر للحصول على الدعم في عملية رسم الخرائط.

¹ WeWorld-GVC, Première Urgence Internationale, ICRC, Agricultural Development Association (PARC), United Nations World Food Programme, ACTED, Palestinian Hydrology Group, UNRWA, Ministry of Social Development, Action Against Hunger.

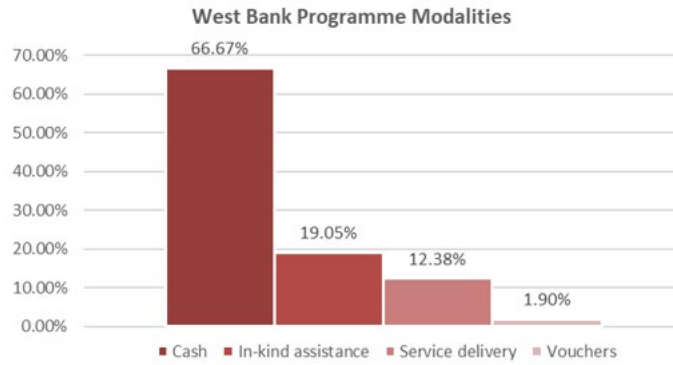
- لم يتم احتساب الازدواجية والعدد المزدوج للأسر التي تتلقى المساعدة من خلال عملية المسح. يعد النظر في كلا الأمرين ضروري لفهم أفضل أ فجوات التنسيق ب) فرص تحسين الكفاءة والوصول إلى أولئك الذين تم تحديدهم على أنهم بحاجة إلى المساعدة على أساس نهج الاستهداف.
- لم يتم تضمين البرنامج النقدي الحالي الذي تقوده الحكومة في عملية المسح.

النتائج الرئيسية

تصميم برنامج المساعدات النقدية والقسائم

بشكل عام، من بين 105 مشروعًا تم الإبلاغ عنها في الضفة الغربية من قبل 10 منظمات، يمثل 72 مشروعًا للنقد والقسائم معًا 68.6% من الأساليب المستخدمة، كما هو موضح أدناه في الشكل 1 (2021).

من بين المجتمعات المتضررة المستهدفة، 94% من الفئات المحلية الضعيفة، والنسبة المتبقية 6% هم من اللاجئين، إما بشكل حصري أو كمجموعة مستهدفة بالإضافة إلى الفئات الضعيفة المحلية.



الشكل 1: طرائق برنامج الضفة الغربية

الشركاء	القطاعات	الطرق
بريميرالرجنس إنترناشيونال	متعدد القطاعات	عينية
اللجنة الدولية للصليب الأحمر	متعدد القطاعات	النقد
جمعية التنمية الزراعية	الأمن الغذائي	عينية وقسائم
برنامج الغذاء العالمي	الأمن الغذائي	قسائم
وكالة التعاون التقني والتنمية	متعدد القطاعات	تقديم خدمات ومساعدات نقدية وقسائم وعينية
مجموعة الهيدرولوجيا الفلسطينية	المياه والصرف الصحي والنظافة	النقد
وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين	الأمن الغذائي والحماية	النقد
وزارة التنمية الاجتماعية	متعدد القطاعات	المساعدات النقدية والقسائم وتقديم الخدمات
العمل ضد الجوع	مأوى	عينية

الجدول 1: الشركاء - تفصيل القطاعات والطرائق

القطاعات الثلاثة التي حظيت بأكبر قدر من التركيز في البرمجة هي المياه والصرف الصحي، والنظافة الصحية، والأمن الغذائي، والمأوى. من بين 72 برنامجًا للمساعدات النقدية والقسائم، تبلغ مدة 87.5% ما بين شهر واحد وسنة واحدة، مما يعكس التركيز على الاستجابات قصيرة الأجل بدلاً من البرامج المتوسطة إلى طويلة الأجل. بالإضافة إلى ذلك، يتم تنفيذ 52.4% من هذه المشاريع بشكل مباشر، مع تنوع محدود وتضمين الجهات الفاعلة المحلية.

القطاع	نسبة البرمجة
المياه والصرف الصحي والنظافة	34%
الأمن الغذائي	19%

مأوى	%13
الحماية	%2
مأوى	%2
التعليم	%1
الصحة	%1

الجدول 2: ملخص القطاعات الممولة

تمت إزالة المشاريع التي تندرج في إطار البرمجة متعددة القطاعات،² والتي تمثل 23% من المشاريع، وبرامج الحماية الاجتماعية،³ التي تمثل 5% من المشاريع، من التصنيف أعلاه نظرًا لأنها لا تندرج ضمن مجموعة محددة.

أظهرت عملية المسح أهمية ضمان تنسيق معايير التقارير والتعاريف لضمان الفعالية والوضوح لإثراء التنسيق وصنع القرار بشكل مناسب.

الطرق والآليات

غالبًا ما يتم تقديم الدعم النقدي على أساس مخصص⁴ أو دعم لمرة واحدة للأسر. ومع ذلك، فإن القسائم، التي تمثل جزءًا صغيرًا من البرمجة، تُستخدم باستمرار للتدخلات، أي لمدة ستة أشهر على الأقل. وغالبًا ما تكون المساعدات العينية لمرة واحدة ويكون تقديم الخدمة مخصصًا وأسبوعيًا.

الطريقة / الوتيرة	مخصص	شهرنا	مرة واحدة	أسبوعيًا
النقد	%58.57	%5.71	%35.71	%0.00
مساعدة عينية	%20.00	%5.00	%70.00	%5.00
تقديم الخدمة	%53.85	%7.69	%15.38	%23.08
قسائم	%0.00	%100.00	%0.00	%0.00

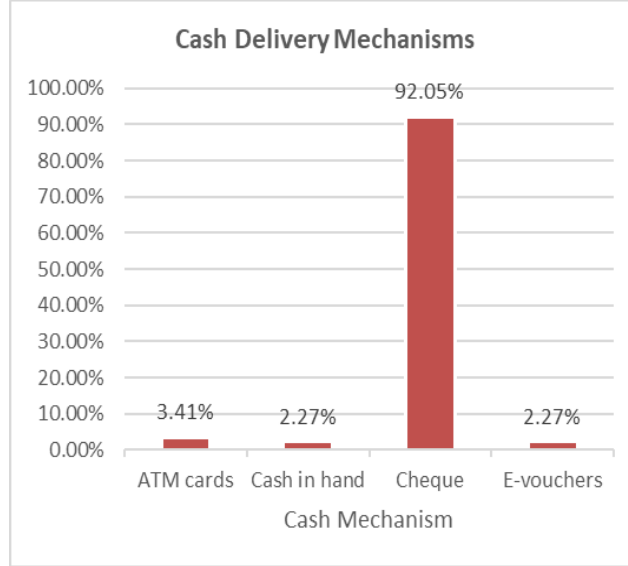
الجدول 3: طريقة مفصلة حسب وتيرة التوزيع

فيما يتعلق باليات النقد المستخدمة، يتم استخدام بطاقات الصراف الآلي، والنقد في اليد، والشيكات والقسائم الإلكترونية، لكن الشيكات التي يتم صرفها في البنوك هي الآلية الأكثر شيوعًا والأكثر انتشارًا.

² تشير البرمجة متعددة القطاعات إلى اتحاد من الشركاء الذين ينفذون المساعدات النقدية متعددة الأغراض ويغطي مكونات مختلفة من خلال دعم المساعدات النقدية والقسائم.

³ تم الإبلاغ عن بعض الجهات الفاعلة التي تقدم حاليًا النقد الإنساني والحماية الاجتماعية في تمرين رسم الخرائط التالي.

⁴ على سبيل المثال، رد فعل لحدث ما ويعتمد على حدوثه لتقديم المساعدة الإنسانية.



الشكل 2: آليات تسليم النقد

قيم التحويل ووتيرتها

فيما يتعلق بقيم التحويلات النقدية ومدتها والمجموعات المستهدفة، هناك مواءمة وتنسيق محدودان، والتدخلات هي في الأساس استجابات قطاعية منعزلة، بناءً على تصميم المشروع. حتى داخل منظمة مانحة واحدة، تم صرف قيم تحويل مختلفة متعددة بين السكان المستهدفين. على سبيل المثال، تتراوح تدخلات المياه والصرف الصحي والنظافة العامة الطارئة استجابةً لجائحة فيروس كورونا في الضفة الغربية والتي استخدمت النقود للفئات الضعيفة المحلية بين 300 دولار أمريكي و1100 دولار أمريكي.