

سلة الحد الأدنى من الإنفاق أدوات صنع القرار

أدوات عملية داعمة لصنع القرار بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق

صادر عن شراكة التعلم النقدي

إعداد: باولا جيل بايزن وناتالي كلاين
المساهمون: أعضاء الفريق الفني الاستشاري التابع لشراكة التعلم النقدي
التاريخ: أيلول ٢٠١٩ (النسخة الأولى)

تم تطوير هذه الأدوات من المعرفة الجماعية في هذا القطاع. يتقدم المؤلفون بجزيل الشكر لجميع الخبراء الذين قادوا عملية وضع سلة الحد الأدنى من الإنفاق ويواصلون العمل في هذا المجال من أجل سد الفجوات في المعارف وتحقيق إجماع في الرأي بشأنه. إن الوقت والخبرات المقدم لتطوير هذه الأدوات لا يقدر بثمن.

ما هي هذه الأدوات؟

الجمهور المستهدف

فريق عمل النقد والمختصون في المجموعات ممن:

- يدرسون عملية سلة الحد الأدنى من الإنفاق ضمن مرحلة الاستعداد أو البداية السريعة للحالات الطارئة أو الأزمات المطولة ويبحثون عن توجيهات بشأن اتخاذ القرارات.
- يمرون في عملية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق ويبحثون عن توجيهات بشأن مسائل فنية أو سياسية.

المصادر

هذه الأدوات مبنية على توجيهات مسبقة صادرة عن برنامج الأغذية العالمي والبنك الدولي، وأدوات مثل «تقييم الحاجات الأساسية» (BNA) و«تحليل وتخطيط خيارات الاستجابة» (ENA) و«تقييم الاحتياجات الضرورية» (ENA)، ودروس مستفادة من مختلف فرق عمل النقد في مختلف السياقات بما فيها أوغندا وكولومبيا والبيرو وهايتي وفيتنام واليمن وغيرها.

تسهم هذه الأدوات في تعلم دروس جديدة عن مفهوم ما يزال ناشئًا، وهي لا تهدف لجمع كافة المعلومات المولدة عالميًا بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق. يمكن الوصول لكافة المعلومات بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق من خلال الروابط المذكورة في هذه الوثيقة.

الهدف

مصاحبة ممارسي المهنة وصناع القرار في المراحل الأساسية من عملية حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق لتحقيق الأهداف التالية: (أ) تحديد المسار الأكثر ملاءمة لسياقهم على وجه التحديد وأهدافهم والقدرات والموارد المتاحة لهم (ب) تقديم التوجيهات بشأن مسائل فنية محددة.

قرأ هذا أولاً

طريقة استخدام هذه الأدوات

اسلة الحد الأدنى من الإنفاق هي أداة مستخدمة من قبل الأطراف الفاعلة في مجال مساعدات النقد والقوائم من أجل: دعم حساب قيمة التحويلات النقدية متعددة الأغراض/ القطاعات والمساهمة في تحسين تحليل ومراقبة الهشاشة وتحسين التعاون. ما يميز سلة الحد الأدنى من الإنفاق ويجعلها جديرة بالاهتمام هو قدرتها على الجمع بين مختلف الأطراف. عندما تتعاون مختلف الوكالات في بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق يمكنها الاتفاق على بعض من أكثر المسائل تعقيداً وحساسية من الناحية السياسية في العمل الإنساني.

يتطلب تحقيق الأهداف الجوهرية والفوائد الإضافية لهذه الأداة معارف ومهارات متنوعة. وقد صممت شراكة التعلم النقدي المجموعة التالية من الأدوات لدعم ممارسي المهنة في تحقيق كل هذه الأهداف. تم تصميم هذه الأدوات لتكون عملية وتفاعلية بحيث يكون المستخدم تجربته الخاصة بها. وهي مكونة من وحدات بحيث تُستخدم إما كأداة واحدة مرحلية أو تُستخدم كل من وحداتها على حدة. كما أنها تضم روابط لمصادر أخرى.

لست مضطراً لقراءة الوثيقة بأكملها. اختر فقط ما تريد وانتقل إليه:

استخدمه إذا:

كيف تستخدمه؟

... كنت تبحث عن توضيح موجه لجمهور غير فني للمفاهيم الأساسية المتصلة بسلة الحد الأدنى من الإنفاق، من أجل تحقيق الإجماع على مبررات حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق ومناصرته.

اطبع **المنشور** المكون من صفحتين والذي يلخص تعريف سلة الحد الأدنى من الإنفاق وأهميتها وأسباب ضرورة تحسين طرق حسابها.

أساسيات سلة الحد الأدنى من الإنفاق

مقدمة بسيطة لسلة الحد الأدنى من الإنفاق



... كنت مختصاً تصمم أو تشارك في تصميم عملية سلة الحد الأدنى من الإنفاق وتود أن تفهم الخيار الأمثل بالنسبة لك اعتماداً على ما تحاول تحقيقه.

استخدم **شجرة القرارات التفاعلية** مع التعليمات عند أهم نقاط صنع القرار لتحديد نوع سلة الحد الأدنى من الإنفاق المثلى بالنسبة لك.

معالج سلة الحد الأدنى من الإنفاق

معالج لتصميم سلة الحد الأدنى من الإنفاق



... كنت ممارساً للمهنة تيسر أو تشارك في عملية سلة الحد الأدنى من الإنفاق وبجاجة لنظرة عامة على أهم القضايا.

اقرأ كل قسم وحده أو **استخدم خاصية البحث** (Ctrl+F) للبحث عن مواضيع معينة في النص. ١٤ موضوعاً مع الروابط لدراسات حالة وغيرها من المصادر.

رؤى معمقة بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق

نظرة عامة على القضايا الرئيسية المتصلة بسلة الحد الأدنى من الإنفاق



استخدمه إذا كنت مختصاً تعمل على عملية سلة الحد الأدنى من الإنفاق وبجاجة لتوجيهات بشأن مسألة معينة.

المحتويات

٥	المفاهيم الأساسية بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق
٦	لماذا سلال الحد الأدنى من الإنفاق مهمة؟
٦	لما نحتاج لتحسين الطريقة التي نحسب فيها سلال الحد الأدنى من الإنفاق؟
٧	معالج سلة الحد الأدنى من الإنفاق
٨	أنت في الأيام الأولى من الاستجابة لحالة طارئة مفاجئة...
٩	أنت في أي مرحلة من أزمة مطولة أو في مرحلة الاستعداد...
١٠	رؤى معمقة بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق
١٠	هل سلة الحد الأدنى من الإنفاق وقيمة التحويل متساويان؟
١١	ما هي أغراض استخدام سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟
١٥	ما هي النهج المختلفة لحساب قيمة سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟
١٨	كيفية اختيار النهج
١٩	استخدام النهج الهجين
٢١	كيف تُدمج أولويات الناس في سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟
٢٢	كيف تُعرف "الحد الأدنى" في سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟
٢٤	نظرة معمقة في مفاهيم سلة الحد الأدنى من الإنفاق
٥٢	أمور ينبغي تذكرها:
٢٩	كيف نحسب السلال القطاعية؟
٣١	كم سلة ينبغي أن نضع لكل سياق؟
٣٤	هل نحسب سلة الحد الأدنى من الإنفاق للفرد الواحد أم الأسرة؟
٣٦	هل ينبغي أن نحسب سلة الحد الأدنى من الإنفاق لمختلف أحجام الأسر؟
٣٧	ما الفرق بين سلة الحد الأدنى من الإنفاق وسلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء؟
٣٨	ما هي أفضل طريقة لتصميم سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟
٣٩	ما هي الخطوات المتبعة لحساب قيمة سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟
٤٠	كيف نتحقق من أننا اتخذنا القرار الصائب؟
٤١	متى ينبغي علينا مراجعة سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟
٤٣	ما هي العتبات الأخرى المستخدمة لحساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟
٤٥	ما هو الاستثمار اللازم للمشاركة في عملية مشتركة بين الوكالات لتصميم سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟
٤٧	قائمة الاختصارات
٤٨	مصادر بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق

تحذير من المؤلفة باولا جيل بايزن بشأن النسخة الأولى - أيلول ٢٠١٩:

العمل الحالية القائمة على التجزئة حولت ما كان من المفترض أن يكون مسألة فنية واضحة إلى عقدة متشابكة من الآراء. تهدف مجموعة الأدوات هذه إلى توضيح النقاشات القائمة عن طريق جمع المعارف المتاحة في الموضوع. ثمة العديد من الخلافات في عالم سلة الحد الأدنى من الإنفاق وقد حاول المؤلفون تسليط الضوء عليها بأكثر قدر ممكن من الموضوعية. ينبغي تحديث هذه الأداة مع تطور الحوار بشأن هذه المسائل وفي حال التوصل إلى اتفاقات بشأنها.

إن الخطاب بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق وليد ومعقد. انطلاقاً من روح التجربة والتكيف، لم يكن تطبيق مقاييس الفقر على الحالات الإنسانية صارماً للغاية. نحن نميل للخلط بين المفاهيم والمقاييس. يستخدم ممارسو المهنة كلمات مختلفة لوصف الأمر ذاته والكلمات ذاتها لوصف أمور مختلفة. لقد أخذنا المفاهيم التي تعني أموراً مختلفة في الأصل وطبقنا أجزاءً من هذه المعاني. وهذا الخلط إضافة إلى المشاعر الحادة التي تولدها البرمجة متعددة القطاعات التي تتحدى نماذج



المفاهيم الأساسية بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق

ما هي سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟

مفهوم الحد الأدنى من الإنفاق ليس بجديد، فهو يتبع بشكل عام فكرة «النهج القائم على تكلفة الحاجات الأساسية» كما هو موضح في دليل البنك الدولي للفقر لعام ٢٠٠٥. طورت الأطراف الإنسانية مؤخرًا هذا المفهوم لتحديد عتبة للحاجات الأساسية عن طريق تعريف وتحديد مقدار حاجات الأسرة الأساسية والضرورية بغرض تقديم مساعدات النقد والقوائم متعددة القطاعات/ الأغراض.

سلة الحد الأدنى من الإنفاق هي أداة تشغيلية لتعريف وتحديد مقدار معدل تكلفة الحاجات الأساسية / الضرورية المنتظمة أو الموسمية للأسرة الواحدة التي يمكن تغطيتها من خلال السوق المحلي في سياق محدد ولفترة زمنية معينة.

يمكن أن تستفيد الوكالات بشكل فردي من تحليل سلة الحد الأدنى من الإنفاق لإثراء التقييمات وتصميم البرامج ومراقبتها. إذا تم تطوير سلة الحد الأدنى من الإنفاق من خلال عملية تعاونية بين الوكالات وضمت أطرافًا فاعلة مختلفة في النظام، فإنها لن تدعم حساب عملية حساب تحويلات المنح النقدية لتحقيق المخرجات متعددة القطاعات فحسب، بل إنها ستسهم أيضًا في تحسين تحليل الشاشة والمراقبة والتنسيق.

أظهرت الدروس المستفادة من سياقات مختلفة أن سلال الحد الأدنى من الإنفاق الفعالة:

١. تستجيب للحاجات متعددة القطاعات في سياق محدد وتتناول مخرجات إنسانية محددة

٢. متصلة بفترة زمنية معينة لمرحلة

الاحتياجات الضرورية/ الأساسية هي السلع أو المرافق أو الخدمات أو الموارد الأساسية التي تلزم الأسرة بشكل منظم أو موسمي لضمان بقائها على المدى الطويل والمعايير المعيشية الدنيا دون اللجوء لآليات التكيف السلبية أو التنازل عن الصحة أو الكرامة أو أصول سبل العيش الأساسية.

٣. مبنية على هدف متفق عليه ستستخدم السلة لتحقيقه
٤. مستخدمة بانتظام في تصميم البرامج وتمثل عتبة صحيحة وقابلة للاستعمال.

إذا لم تطابق سلة الحد الأدنى من الإنفاق أيًا من هذه المواصفات الأربعة فذلك يعني أن الوقت قد حان لمراجعة محتواها و/ أو هدفها.

أظهرت التجارب أن العملية المتبعة لحساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق أساسية في نجاحها أو فشلها. سلال الحد الأدنى من الإنفاق المقبولة والمستخدم من قبل الأطراف المعنية الأساسية في سياق محدد تنتج في العادة عن عملية منفذة وفقًا لاحتياجات الاستجابة. كقاعدة أساسية، سلة الحد الأدنى من الإنفاق لن تكون فعالة إذا لم تستخدم في حالة طارئة لأن تطويرها استغرق وقتًا طويلًا أو لم تستخدم في أزمة مطولة لأنها لم تلق قبولًا.

حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق ليس علمًا دقيقًا. والقرار بشأن ما ينبغي شموله أو استبعاده قد ينطوي على تحيزات وتنازلات وأحكام شخصية. وذلك يعظم أهمية وضع أهداف واضحة والتزام الاتساق في المنهجية لضمان التناغم في اتخاذ القرار خلال جميع مراحل العملية.

سلة الحد الأدنى من الإنفاق هي ببساطة حساب لعتبة، ويمكن أن تخدم كأساس للاستجابة عالية الجودة، لكن لا يمكن نقد سلة الحد الأدنى من الإنفاق بسبب ما تم بناؤه على أساسها أو حولها. يتطلب تعريف «الحد الأدنى» في جميع القطاعات وعبرها العديد من التنازلات، لكن لا ينبغي أن تكون هذه التنازل في الجودة. ينبغي أن تحسن عناصر التصميم التي تصاحب المنحة متعددة الأغراض (والتي يشار إليها أيضًا بالأنشطة التكميلية أو التدخلات الخاصة بقطاعات محددة و«الكاش بلس») قدرة الناس على إنفاق المال بطريقة تدعم أولوياتهم الخاصة ورؤيتهم للمستقبل.



لما نحتاج لتحسين الطريقة التي نحسب فيها سلال الحد الأدنى من الإنفاق؟

لماذا سلال الحد الأدنى من الإنفاق مهمة؟

عملية حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق ليست فنية بحد ذاتها. ثمة توجيهات وأدوات توضح الخطوات الفنية اللازم اتباعها لحساب قيمة سلة الحد الأدنى من الإنفاق، لكن لا تتوفر نظرة عامة على النواحي العملية والسياسية التي تتقاطع مع حسابها ولا يوجد توجيهات للتأكيد على ما إذا كانت سلة الحد الأدنى من الإنفاق لازمة أصلاً أو تحديد الغرض منها إن كانت لازمة. تهدف هذه الأدوات لسد هذه الفجوة.

يعتمد بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق على السياق إلى حد كبير، لذلك لا يوجد حل واحد جاهز كل مرة. بل إن حساب السلة عملية غير خطية وتُتخذ فيها القرارات في مراحل أساسية تشكل النتيجة النهائية. وهي تتطلب تحقيق الإجماع في مجال فني تقل فيه المعرفة وتزداد فيه المصالح السياسية.

لكل هذه الأسباب، يمكن أن يتطلب قرار تطوير سلة الحد الأدنى من الإنفاق الكثير من الموارد. إن تنفيذ عملية شاملة لحساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق دون تقرير الحاجة لها أولاً غير مبرر. قد تكون كلفة اتخاذ قرار خاطئ في عملية حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق كبيرة، لأنه قد يعطل أو يؤخر توصيل المساعدات للأشخاص الأكثر هشاشة الذين يحتاجونها. إن التأكد من تجهيز المختصين في المجال على نحو سليم لاتخاذ أفضل القرارات بشأن حاجتهم لسلة الحد الأدنى من الإنفاق أو عدم حاجتهم لها والخيارات التي ينبغي أن يختاروها عندما يقررون حسابها مهم بالنسبة لشراكة التعلم النقدي وأعضائها.

مع ازدياد تعقيد التحديات العالمية التي تؤثر على الاحتياجات الإنسانية، يتنامى الحافز للانتقال من التجزئة إلى التكامل في المساعدات الإنسانية. إن نماذج العمل وهياكل التنسيق الخاصة بنا مبنية على أساس التجزئة. إلا أن سلال الحد الأدنى من الإنفاق تقدم طريقة جديدة للعمل.

من المفترض أن تتيح عملية سلة الحد الأدنى من الإنفاق المصممة والمنفذة جيداً بناء الاستجابة حول الاحتياجات وليس الاختصاصات. فهي مفيدة في تصميم برامج مساعدات النقد والقوائم المتكاملة والمتماشية مع الطرق العديدة التي يستعمل فيها الناس النقد. كما أنها أداة قوية تسهم في توسعة نطاق تحليل الهشاشة وفهم الاحتياجات بطريقة متعددة القطاعات تمكن القطاعات من العمل بطريقة أكثر تكاملاً. يمكن أن تعكس سلة الحد الأدنى من الإنفاق الاحتياجات وفق تصورات الأشخاص الأكثر هشاشة، وبهذا فهي تقدم فهماً أفضل لقدرتهم الاقتصادية واستهلاكهم ونفقاتهم. كما يمكن أن تثري المعرفة بشأن السلع أو الخدمات غير النقدية التي ينبغي دمجها ضمن استجابة متكاملة أو في التدخلات التكميلية.

أظهر العمل الميداني أنه يصعب حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق على نحو سليم لأن عملية الحساب تتداخل مع نقاط الضعف المنهجية في آليات تنسيق مساعدات النقد والقوائم. تتحدى سلة الحد الأدنى من الإنفاق الحوافز المؤسسية الجوهرية وديناميات القوى التي تعيق التناغم وترعى التجزئة. ما يميز سلة الحد الأدنى من الإنفاق ويجعلها جديرة بالاهتمام هو قدرتها على الجمع بين الأطراف. عندما تتعاون وكالات مختلفة، تمكنهم سلة الحد الأدنى من الإنفاق من الاتفاق على بعض من أكثر المسائل تعقيداً وحساسية من الناحية السياسية في العمل الإنساني، كالاستهداف وتخصيص الموارد والقيود على الموازنة. يعتقد بعض الخبراء أنها تخدم كعنتبة لتقييم جودة ومدى ملاءمة الاستجابة الهادفة لتغطية الاحتياجات الأساسية.

إذا رغبت في معرفة
المزيد عن سلال الحد
الأدنى من الإنفاق
انتقل إلى الروي
المعمقة بشأن سلة
الحد الأدنى من
الإنفاق.

معالج سلة الحد الأدنى من الإنفاق



اختر المربع
الذي ينطبق
على وضعك
الحالي

في الأيام الأولى من الاستجابة لحالة طارئة مفاجئة:

إذا تم تنفيذها دون تأخير، يمكن أن تثيري سلة الحد الأدنى من الإنفاق معدل قيمة التحويل النقدي اللازم لمساعدات النقد والقسائم متعددة القطاعات/ الأغراض. يمكن أن تساعد سلة الحد الأدنى من الإنفاق المحسوبة في المراحل المبكرة من الحالات الطارئة المفاجئة في تحديد ما ينبغي تغطيته من خلال مساعدات النقد والقسائم ودعم الحوار لتحديد مدى ملاءمة النقد متعدد الأغراض وفهم ما يقع خارج نطاق مساعدات النقد والقسائم وما ينبغي تكملته بالمساعدات العينية أو الخدمات. يمكن أن تمثل سلة الحد الأدنى من الإنفاق المشتركة بين الوكالات أسسًا للتعاون الفعال بين مختلف الأطراف المعنية.

في مرحلة الاستعداد:

ذا تم تحديثها باستمرار وتم استخدامها فعليًا، يمكن أن تثيري سلة الحد الأدنى من الإنفاق حساب معدل التحويل النقدي اللازم لمساعدات النقد والقسائم متعددة القطاعات/ الأغراض في الحالات الطارئة. سلة الحد الأدنى من الإنفاق المتفق عليها جماعيًا في مرحلة الاستعداد قد يسرّع أيضًا الاستجابة (لا سيما للكوارث الطبيعية) عن طريق المساعدة في فهم الحاجات المحتملة. كما يمكن أن تخدم كعملية للبدء في التعريف الجماعي لما ينبغي تغطيته من خلال المساعدات الإنسانية إذا وقعت الأزمات. يمكن أن تدفع سلة الحد الأدنى من الإنفاق الأطراف المعنيين لتعريف ما ينبغي مراقبته مسبقًا من أجل إعداد أنظمة الاستعداد.

في أي مرحلة من أزمة مطولة:

إذا تم تحديثها باستمرار، يمكن أن تثيري سلة الحد الأدنى من الإنفاق معدل التحويل النقدي اللازم لمساعدات النقد والقسائم متعددة القطاعات/ الأغراض. كما يمكن أن تساهم سلة الحد الأدنى من الإنفاق المطورة في أي مرحلة من **الأزمات المطولة** في تحليل الهشاشة المستمر عن طريق تقديم المعلومات بشأن حاجات وقدرة الأشخاص على التكيف في أي نقطة زمنية معينة. ويمكن أن تقدم فهمًا مشتركًا لما يمثل احتياجات أساسية/ ضرورية لمجموعة مستهدفة في منطقة مستهدفة، وبناء مرجع مشترك لمراقبة الأثر الجماعي على تغطية الاحتياجات. ويمكن أن تمثل إطار عمل يجري من خلاله بحث الطرق الأكثر ملاءمة مع تطور الوضع. يمكن أن تعزز سلة الحد الأدنى من الإنفاق المشتركة بين الوكالات آليات التنسيق القائمة.

تعمل على إعداد
سلة الحد الأدنى
من الإنفاق.
يمكن الوصول
إلى أدوات شراكة
التعلم النقدي
[هنا](#).



أنت في الأيام الأولى من الاستجابة لحالة طارئة مفاجئة...

لماذا تريد استخدام سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟

بناء مرجع موحد
لمراقبة الأثر مقابل
الاحتياجات.

المساهمة في
تحليل الهشاشة

إثراء حساب قيمة
التحويل

هل توجد حدود دنيا أخرى يمكنك استخدامها؟

هل يوجد خط فقر أو حد أدنى للأجور في
البلاد؟ كيف يمكنك أن تقرر إن كنت تستطيع
استخدامها؟ كيف يمكنك أن تسد الفجوات في
البيانات؟ انقر لمعرفة المزيد

حدد إلى أي درجة ينبغي أن تكون عملية بناء سلة
الحد الأدنى من الإنفاق شاملة.

يمكن أن تتفاوت درجة شمولية عملية بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق. تذكر أنه في نهاية المطاف أفضل سلة للحد الأدنى من الإنفاق هي السلة التي يمكن استخدامها. لذلك فإن أفضل عملية هي التي تشمل العدد اللازم من الوكالات لبناء إجماع في الآراء كي تستخدم السلة فعلاً بعد إعدادها. عند تحديد مدى شمولية العملية نوصي بأن تأخذ في الاعتبار العناصر الثلاثة التالية المتصلة بالشمولية، وهي السرعة والتعاون ومستوى الجهود. لكل من هذه العناصر تدرجات مختلفة، كما أن هناك مقايضات بينها. انقر لمعرفة المزيد

حدد إلى أي درجة يمكن أن تكون عملية بناء
سلة الحد الأدنى من الإنفاق شاملة.

كثيرًا ما تُبذل جهود كبيرة في حساب سلة شمولية ومشاركة بين الوكالات. يمكن أن تفضي العملية إلى مخرجات إيجابية عديدة لكنها عادة ما تكون معقدة ومطولة وتتطلب موارد كبيرة. قبل أن تنخرط في عملية كهذه، نوصي بأن تستخدم قائمة تحقق لمعرفة إن كانت لديك الموارد لاستضافة العملية. انقر لمعرفة المزيد

تصميم - عملية كاملة
لبناء سلة الحد الأدنى
من الإنفاق - انقر لمعرفة
المزيد

تصميم - عملية مختصرة
لبناء سلة الحد الأدنى
من الإنفاق - انقر لمعرفة
المزيد

فترة صلاحية سلال الحد الأدنى المطورة في العمليات المختصرة محدودة.
تأكد من مراجعتها!
انقر لمعرفة المزيد



أنت في أي مرحلة من أزمة مطولة أو في مرحلة الاستعداد...

لماذا تريد استخدام سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟

بناء مرجع موحد
لمراقبة الأثر مقابل
الاحتياجات.

المساهمة في
تحليل الهشاشة

إثراء حساب قيمة
التحويل

هل توجد حدود دنيا أخرى يمكنك استخدامها؟

هل يوجد خط فقر أو حد أدنى للأجور في
البلاد؟ كيف يمكنك أن تقرر إن كنت تستطيع
استخدامها؟ كيف يمكنك أن تسد الفجوات
في البيانات؟ انقر لمعرفة المزيد

حدد إلى أي درجة ينبغي أن تكون عملية بناء سلة
الحد الأدنى من الإنفاق شاملة.

يمكن أن تتفاوت درجة شمولية عملية بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق. تذكر أنه في نهاية المطاف أفضل سلة للحد الأدنى من الإنفاق هي السلة التي يمكن استخدامها. لذلك فإن أفضل عملية هي التي تشمل العدد اللازم من الوكالات لبناء إجماع في الآراء كي تستخدم السلة فعلاً بعد إعدادها. عند تحديد مدى شمولية العملية نوصي بأن تأخذ في الاعتبار العناصر الثلاثة التالية المتصلة بالشمولية، وهي السرعة والتعاون ومستوى الجهود. لكل من هذه العناصر تدرجات مختلفة، كما أن هناك مقايضات بينها. انقر لمعرفة المزيد

حدد إلى أي درجة يمكن أن تكون عملية بناء
سلة الحد الأدنى من الإنفاق شاملة.

حدد إلى أي درجة يمكن أن تكون عملية بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق شاملة. كثيراً ما تُبذل جهود كبيرة في حساب سلة شمولية ومشاركة بين الوكالات. يمكن أن تفضي العملية إلى مخرجات إيجابية عديدة لكنها عادة ما تكون معقدة ومطولة وتتطلب موارد كبيرة. قبل أن تنخرط في عملية كهذه، نوصي بأن تستخدم قائمة تحقق لمعرفة إن كانت لديك الموارد لاستضافة العملية. انقر لمعرفة المزيد

تصميم - عملية كاملة
لبناء سلة الحد الأدنى
من الإنفاق - انقر لمعرفة
المزيد

تصميم عملية مختصرة
لبناء سلة الحد الأدنى
من الإنفاق - انقر لمعرفة
المزيد

فترة صلاحية سلال الحد الأدنى المطورة في العمليات المختصرة محدودة.
تأكد من مراجعتها!
انقر لمعرفة المزيد



رؤى معمقة بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق

قائمة تحقق ضرورية:

- عند وصف طريقة تحديد قيمة التحويل، ينبغي توضيح ما يلي:
 - من يشارك في الحسابات، بما في ذلك دور الحكومة والخبراء في قطاعات محددة وما إلى ذلك.
 - ماذا تشمل سلة الحد الأدنى من الإنفاق ولماذا. ستحدد السلة الخطوط العريضة للاحتياجات الأساسية للفئة السكانية المستهدفة بناء على تقييم للنفقات الشهرية. أرفق ملحقًا لخطة الاستجابة يضم تفاصيل الحسابات.
 - مساهمات الفئات السكانية المتضررة وغيرها من مصادر المساعدات بما في ذلك نوعها والقيمة النقدية المكافئة لها ومدتها وأي أوجه شبه أو فروق في منهجية الاستهداف (المعايير، الأعداد، إلخ). اذكر الافتراضات بوضوح.
 - أي متطلبات نقدية إضافية تتجاوز سلة الحد الأدنى من الإنفاق ومبرراتها.
 - النسبة المئوية من سلة الحد الأدنى من الإنفاق التي ستغطيها المنح متعددة الأغراض في ظل التحليل أعلاه.
 - قيمة تحويل المنح متعددة الأغراض مقارنةً بالحد الأدنى الوطني ومعدلات الأجور المحلية. إذا لم تكن القيم متنسقة، اذكر المبررات والإستراتيجيات المتبعة لتقليل سوء الفهم والخلافات المحتملة.
- اذكر المخاطر وإستراتيجيات تخفيفها بوضوح إذا لم تتوفر مصادر مساعدات كافية لسد الفجوة. مع الأسف، كثيرًا ما تكون القيود على الموازنة هي العامل المقيد الرئيسي في تحديد قيمة التحويلات. ويتحتم الاختيار بين منح نقود أكثر لعدد أقل من الناس أو منح نقود أقل لعدد أكبر من الناس. إذا تمت تغطية جزء فقط من سلة الحد الأدنى من الإنفاق، وضح الافتراضات بشأن نفقات الأسر والعواقب المحتملة لعدم كفاية التحويلات - لا سيما بالنسبة للأشخاص الأكثر هشاشة.

الشكل ١: مجموعة أدوات منسق الإغاثة في حالات الطوارئ للمنح متعددة الأغراض



استخدم قائمة التحقق المهمة
هذه لوصف طريقة تحديد قيمة
تحويلات المنح متعددة الأغراض
بشفافية.

هل سلة الحد الأدنى من الإنفاق وقيمة التحويل متساويان؟

قيمة التحويل لا تساوي سلة الحد الأدنى من الإنفاق. يمكن أن تمثل سلة الحد الأدنى من الإنفاق أساسًا لحساب قيمة التحويل، لكن من الخطأ الاعتقاد بأنه ينبغي أن يتطابقا دائمًا.

تحقق سلة الحد الأدنى من الإنفاق أكبر فائدة عندما تستخدم كعتبة مرجعية مشتركة لدعم حساب قيمة تحويلات مساعدات النقد والقسائم متعددة القطاعات/ الأغراض. عادة ما يعد النقد متعدد الأغراض جزءًا من سلة الحد الأدنى من الإنفاق، لكن في بعض الدول مثل اليونان، تساوي قيمة المنح متعددة الأغراض قيمة السلة نفسها.

يلزم بذل جهود إضافية كبيرة للانتقال من سلة الحد الأدنى من الإنفاق إلى قيمة التحويل والتي تنطوي عادة على الموازنة بين احتياجات السكان وقيود الموازنة والقيود السياسية. تعتمد قيم التحويلات بشكل وثيق على قدرة الأسرة على تغطية الاحتياجات بمواردها الخاصة والمساعدات الأخرى التي تستلمها وما يهدف البرنامج لتحقيقه والقبول المحلي للمبلغ المقترح وقيود الموازنة وعوامل أخرى.

من المفترض أن تكون محتويات سلة الحد الأدنى من الإنفاق ثابتة لتحقيق مخرجات إنسانية محددة ما لم تقع تغيرات كبيرة في الاحتياجات (بسبب تطور الوضع مثلًا). ينبغي تعديل تكلفة سلة الحد الأدنى من الإنفاق وفق التغير في أسعار السوق. في المقابل، قد تتغير قيمة التحويلات بناء على عوامل أخرى مثل: تغطية المساعدات الإنسانية الأخرى بما فيها الحماية الاجتماعية والتدخلات الحكومية الأخرى، ومعايير الاستهداف (التغطية مقابل قيمة المنحة)، وأهداف البرامج، وتوفر التمويل.

تسبب الإصرار على المساواة بين سلة الحد الأدنى من الإنفاق وقيمة التحويلات - لأسباب سياسية - بإرباك كبير، لتجنب هذا الأمر، يوصى بأن يلتزم الأطراف الفاعلون في القطاع الإنساني بالشفافية بشأن جميع العوامل المساهمة في القرار بدلاً من ربط قيمة التحويلات بالسلة.



في مرحلة الاستعداد:

إذا تم تحديثها باستمرار وتم استخدامها فعلياً، يمكن أن تثيري سلة الحد الأدنى من الإنفاق حساب معدل التحويل النقدي اللازم لمساعدات النقد والقسائم متعددة القطاعات/ الأغراض في الحالات الطارئة. يمكن أن تساعد سلة الحد الأدنى من الإنفاق المطورة في مرحلة الاستعداد في فهم الحاجات المحتملة. كما يمكن أن تخدم كعملية للبدء في التعريف الجماعي لما ينبغي تغطيته من خلال المساعدات الإنسانية إذا وقعت الأزمات. يمكن أن تدفع سلة الحد الأدنى من الإنفاق الأطراف المعنيين لتعريف ما ينبغي مراقبته مسبقاً من أجل إعداد الأنظمة الملائمة.

ما هي أغراض استخدام سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟

من أهم الخطوات في عملية حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق خطوة تحديد الغرض منها. **من المفترض أن يساعد فهم ما ستنتجه في تحديد إن كانت سلة الحد الأدنى من الإنفاق ضرورية أصلاً، وإن كانت كذلك، تحديد المسار الذي ينبغي اتباعه لتحقيق النتيجة المتوقعة.**

في الأيام الأولى من الاستجابة لحالة طارئة مفاجئة:

إذا تم تنفيذها دون تأخير، يمكن أن تثيري سلة الحد الأدنى من الإنفاق حساب معدل قيمة التحويل النقدي اللازم لمساعدات النقد والقسائم متعددة القطاعات/ الأغراض. يمكن أن تساعد سلة الحد الأدنى من الإنفاق المحسوبة في المراحل المبكرة من الحالات الطارئة المفاجئة في تحديد ما ينبغي تغطيته من خلال مساعدات النقد والقسائم ودعم الحوار لتحديد ملاءمة النقد متعدد الأغراض وفهم ما يقع خارج نطاق مساعدات النقد والقسائم وما ينبغي تكملته بالمساعدات العينية أو الخدمات. يمكن أن تمثل سلة الحد الأدنى من الإنفاق المشتركة بين الوكالات أساساً للتعاون الفعال بين مختلف الأطراف المعنية.



إذا لم يصف ذلك ما تحتاجه وفقاً للوضع الذي أنت فيه، لا ينبغي لك أن تقوم ببناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق.

يمكن الوصول إلى أدوات
شراكة التعلم النقدي
هنا.

في أي مرحلة من أزمة مطولة:

إذا تم تحديثها باستمرار، يمكن أن تثيري سلة الحد الأدنى من الإنفاق معدل التحويل النقدي اللازم لمساعدات النقد والقسائم متعددة القطاعات/ الأغراض. كما يمكن أن تسهم سلة الحد الأدنى من الإنفاق المطورة في أي مرحلة من **الأزمات المطولة** في تحليل الهشاشة المستمر عن طريق تقديم المعلومات بشأن حاجات وقدرة الأشخاص على التكيف في أي نقطة زمنية معينة. ويمكن أن تقدم فهماً مشتركاً لما يمثل احتياجات أساسية/ ضرورية لمجموعة مستهدفة في منطقة مستهدفة، وبناء مرجع مشترك لمراقبة الأثر الجماعي على تغطية الاحتياجات. ويمكن أن تمثل إطار عمل يجري من خلاله بحث الطرق الأكثر ملاءمة مع تطور الوضع. يمكن أن تعزز سلة الحد الأدنى من الإنفاق المشتركة بين الوكالات آليات التنسيق القائمة.



◀ دعم بناء بيانات السكان وفي بعض الحالات الاستهداف للتدخلات النقدية متعددة الأغراض/ القطاعات عن طريق تحديد خصائص من لا يستطيعون تلبية حاجاتهم الأساسية.

◀ إثراء القرارات بشأن السلع والخدمات التي ينبغي تقييمها في تقييم الإمداد.

◀ مراقبة مخرجات الأمن الغذائي والبقاء الفورية وطويلة الأمد عن طريق تحليل أنماط الإنفاق بالنسبة لسلة الحد الأدنى من الإنفاق.

◀ تأسيس سلة ذات صلة يمكن استخدامها لمراقبة أسعار السوق وكلفة المعيشة.

اعتمادًا على الأهداف والسياق، يمكن أن تتولى وكالة واحدة أو وكالات متعددة بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق.

يمكن أن تستخدم وكالات منفردة تحليل سلة الحد الأدنى من الإنفاق في السياقات الإنسانية لدعم التقييمات أو تصميم البرامج ومراقبتها. يمكن بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق وقياسها من قبل وكالة واحدة في عملية تنفيذها لمرة واحدة لدعم القرارات بشأن قيم التحويلات أو لتحديد خط أساس، أو مراقبتها مع مرور الزمن ضمن مراقبة أسعار السوق المنتظمة مثلًا.

وفقًا لتوجيهات برنامج الأغذية العالمي بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق، يمكن أن تساعد السلة في تحقيق الأهداف التالية:

◀ دعم القرارات بشأن قيمة التحويلات للاحتياجات الغذائية وغير الغذائية بما في ذلك دعم التنسيق متعدد القطاعات (الحكومة والشركاء والجهات المانحة).

الشكل ٢: موجز
استجابة وحدة الأمن الاقتصادي التابعة للجنة الدولية للصليب الأحمر بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق

التحليل	الاستخدام
مستويات إنفاق الأسر مقارنة بتكلفة سلة الحد الأدنى من الإنفاق.	← مؤشر بديل على القدرة الشرائية في تقييم الهشاشة. ← مؤشر بديل على الاستهلاك الكافي لما يعتبر الحد الأدنى للنظام الغذائي أو نمط الحياة الصحي.
تقدير معدل تكلفة سلة الحد الأدنى من الإنفاق.	← تحديد قيمة التحويل الملائمة للمنتج متعددة الأغراض في تدخلات الإغاثة.
تطور تكلفة سلة الحد الأدنى من الإنفاق وفق السوق الذي يرتاده السكان المعنيون.	← تحليل الوضع - قد تساعد الزيادة في التكلفة في إطلاق أثر متوقع على الأسر الأفقر. ← مراقبة البرنامج - أثر برمجة التحويلات النقدية على السوق المحلي.

الشكل ٣: موجز
استجابة وحدة الأمن الاقتصادي التابعة للجنة الدولية للصليب الأحمر بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق

التحليل	الاستخدام	مثال
مكونات السلة تكلفة كل مكون أو مادة/ خدمة مقارنة بمكونات أو مواد/ خدمات أخرى.	← تحديد المكونات الأكثر/ الأقل تكلفة. ← توقع المواد/ الخدمات التي قد تستغني عنها الأسر ذات القدرة الشرائية الأقل أولاً. ← تقدير تكلفة المكونات لحساب قيمة التحويلات النقدية الملائمة.	
تحليل الأنماط تكلفة السلة من شهر إلى شهر أو عام إلى عام.	← فهم تضخم السوق والموسمية والأنماط الشائعة عبر الأسواق وما إلى ذلك. ← مراقبة الأثر المحتمل للبرمجة الإنسانية على أسعار السوق (أي قياس الارتباط).	
القدرة الشرائية القدرة الشرائية المبلغ عنها مقارنة بتكلفة سلة الحد الأدنى من الإنفاق (أي، نفقات الأسرة - سلة الحد الأدنى من الإنفاق = القدرة الشرائية).	← تحديد الأسر ذات القدرة الشرائية المتدنية. ← تقدير مستوى القدرة الشرائية قبل/ بعد الصدمة أو التدخل.	



يمكن استخدام سلة الحد الأدنى من الإنفاق من قبل مجموعة من الوكالات المتعاونة لتنفيذ برامج متعددة القطاعات أو الأغراض في الاستجابة. في هذه الحالة يمكن أن يكون للسلة المشتركة مخرجين رئيسيين:

أ. البيانات:

عند استخدام سلة الحد الأدنى من الإنفاق في سياق مشترك بين عدة وكالات، يعتقد بعض الخبراء أن الهدف الأساسي منها ينبغي أن يكون إثراء قيمة تحويلات المنح النقدية متعددة القطاعات و/ أو الأغراض. فهي أداة مهمة لضمان الإجماع بشأن قيمة نفقات الناس. تدعم سلة الحد الأدنى من الإنفاق حساب قيمة التحويلات المنتظمة والتكاليف المنفردة التي يلزم إضافتها إلى المنح في أوقات معينة، لكن سلة الحد الأدنى من الإنفاق لا تساوي قيمة التحويلات.

ب. تحسين التعاون:

عند استخدامها في سياق مشترك بين الوكالات، يجري تطوير سلة الحد الأدنى من الإنفاق من خلال عملية شمولية وتعاونية وبذلك فإنها تخدم وظائف إضافية. يمكن أن تمثل سلة الحد الأدنى انعكاساً متكاملًا وقائمًا على الطلب للاحتياجات وفق تصورات الأشخاص الأكثر هشاشة، وبهذا فهي تقدم فهمًا أفضل لقدرتهم الاقتصادية واستهلاكهم ونفقاتهم. يعتقد بعض الخبراء أن سلة الحد الأدنى من الإنفاق تخدم كعتبة لتقييم جودة وملاءمة الاستجابة الهادفة لتغطية الاحتياجات الأساسية. إذا شكلت سلة الحد الأدنى من الإنفاق جزءًا من تحليل الاحتياجات يمكن أن تمثل خط الأساس لمراقبة المخرجات الفورية وطويلة الأمد عن طريق تحليل النفقات وأسعار السوق.

كما يمكن أن تساعد سلة الحد الأدنى من الإنفاق في إعداد أنظمة وإجراءات ملائمة للمراقبة والتعلم. عن طريق تحديد أسواق السلع والخدمات التي ينبغي ضمها إلى سلة الحد الأدنى من الإنفاق نعرف الأسواق التي ينبغي ضمها في تقييم الأسواق متعدد القطاعات ومراقبتها.

عند تنفيذ سلة الحد الأدنى على المستوى الوطني وضمن تحليل أوسع نطاقاً للهشاشة، يعتقد بعض الخبراء أنها قد تستخدم أيضًا للمساهمة في تعريف عتبات الهشاشة وقد تسهم في بعض الحالات في الاستهداف. عن طريق تحديد عتبة نقدية لنفقات الأسر، يمكن أن تحدد سلة الحد الأدنى من الإنفاق من تقع نفقاتهم دون هذه العتبة، وبذلك تسهم في قرارات الاستهداف عن طريق تصنيف الأسر التي لا تستطيع أن تلبية حاجاتها الضرورية. لقد أثبت هذا النوع من الاستهداف فائدته في البرامج الصغيرة والسياقات التي تتيح استخدام أدوات المسح الرقمي. من جهة أخرى، يواجه هذا النوع من

الاستهداف عدة تحديات وقد لا يكون ملائمًا إذا كنت تعاني من محدودية الوقت أو الموظفين أو الموازنة المخصصة لمسح الأسر.

يمكن ربط سلة الحد الأدنى من الإنفاق بأدوات أخرى - مثل علامات الهشاشة من تقييم معين - من أجل إثراء القرار بشأن قيمة المبالغ الممنوحة ولمن تمنح ومن ينبغي أن يمنح الأولوية. في هذه الحالة، لا تمثل سلة الحد الأدنى من الإنفاق عتبة الاستهداف لكنها تدعمه.



سلة الحد الأدنى من الإنفاق أكثر من مجرد رقم: درس مستفاد من شمال سوريا (٢٠٢١)

مع مضي المنظمات قدمًا في تقديم المساعدات القائمة على النقد لدعم الأسواق المحلية وتقليل المخاوف بشأن خطوط الإمداد والوصول والأمن المتصلة بتقديم المساعدات العينية، اتضح أن هناك حاجة لمنهجية مشتركة في برمجة المساعدات القائمة على النقد. لذلك تولى أعضاء من فريق العمل الفني المعني بالاستجابة القائمة على النقد العابرة للحدود في تركيا تطوير «سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء» كخطوة نحو إعداد توجيهات مشتركة لتحقيق التناغم بين البرامج النقدية في سوريا. المختلف بالنسبة لهذه السلة هو أنه بسبب عدم وجود قيمة معيارية لها، فإنه يوصى باتباع منهجية موحدة لضمان حساب قيمة السلة بأكثر دقة ممكنة لمختلف المناطق في شمال سوريا. نظرًا لأن أسعار وتوافر كل من السلع الغذائية وغير الغذائية يتعرضان للتقلب بسبب عوامل متصلة بالعرض والطلب والعملية، يجري استخدام عملية موحدة لتحديد قيمة سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء بدلًا من تحديد قيمة تحويل موحدة. تستخدم الوكالات التوجيهات بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء لتحديد قيمة تحويل خاصة بكل موقع وتعديلها بما يتلاءم مع حجم الأسر والمواد المتفق عليها وكمياتها. وبهذه الطريقة، تضمن أن قيمة سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء تمثل بدقة أكبر المتطلبات النقدية لتغطية الحاجات الأساسية وفق الموقع.

ينبغي التنبيه إلى أنه إذا استُخدمت سلة الحد الأدنى من الإنفاق كعتبة لتحديد من يتلقى المساعدات الإنسانية، يمكن أن تتحول عملية الحساب من عملية فنية إلى عملية سياسية. لكن الإيجابي في الأمر أنه يمكن استخدام السلة لدعم تصميم البرامج وفقًا لحاجات الفئات السكانية المختلفة بدلًا من الأولويات السياسية وذلك لأنها تقدم مقياسًا واضحًا للمستويات المختلفة من الهشاشة اعتمادًا على التكلفة الأساسية للمعيشة.

من الممكن تحديد عدة أهداف لسلة الحد الأدنى من الإنفاق، لكن الحسابات ستكون على الأرجح كبيرة وتتطلب قدرًا من الاستثمار. يعتقد بعض الخبراء أنه من الأفضل عادة العمل على سلة تعاونية بين الوكالات إذا كان الهدف الأساسي منها إثراء حساب قيمة التحويلات.

المؤشرات الشائعة للاستهداف المستمر (الفقر، الأمن الاقتصادي، الهشاشة)

- ◀ الدخل (مقارنةً بخط الفقر المحدد محليًا أو مقارنة بالحد الأدنى للأجور).
- ◀ النفقات (مقارنةً بسلة الحد الأدنى من الإنفاق).
- ◀ مؤشرات بديلة أخرى:
- الوصول إلى السلع (بما في ذلك الأصول مثل الدراجات الهوائية أو الأراضي أو المواشي).
- الوصول إلى الخدمات (بما في ذلك المياه والرعاية الصحية والخدمات الحكومية).
- مؤشر إستراتيجيات التأقلم

مقتبس من: شراكة التعلم النقدي، المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ٢٠١٦. التوجيهات التشغيلية ومجموعة أدوات المنح النقدية متعددة الأغراض.



ما هي النهج المختلفة لحساب قيمة سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟

تغطي سلة الحد الأدنى من الإنفاق قطاعات مختلفة.

ثمة نهجان اثنان رئيسيان لحساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق ونسخة هجينة تضم عناصر من النهجين. يمكن استخدام هذه النهج لتحديد مكونات وتكلفة السلة.

يستخدم النهج القائم على الحقوق الاحتياجات المقيمة والمعايير لتحديد مكونات السلة وتكاليف السوق المباشرة لتحديد تكلفتها.

ينطوي هذا النهج على الوصول إلى كامل الحقوق المعرفة في القانون الإنساني الدولي وقانون حقوق الإنسان الذي يحمي حق الأشخاص المتضررين من الأزمات بالوصول إلى الغذاء ومياه الشرب والصابون والملابس والماوى والرعاية الصحية المنقذة للحياة. معاير «اسفير» الإنسانية مبنية على هذا التعريف إضافة إلى خدمات الصرف الصحي الأساسية والوقاية من الأمراض المعدية والتعليم. ينبغي أيضاً مراعاة المعايير القطاعية الوطنية. في بعض الحالات، لم تحدد معايير قطاعية دولية ومحلية. يمكن استخدام المعايير المجتمعية في تلك الحالات.

عادة ما يستضيف فريق العمل المعني بالنقد في البلاد سلة الحد الأدنى من الإنفاق القائمة على الحقوق ويبدأ بأن تقدم القطاعات قوائم مفصلة

يركز النهج القائم على النفقات على الطلب الفعلي لتحديد مكونات وتكلفة السلة.

وهو نهج مستخدم على نطاق واسع لتعريف خطوط الفقر الوطنية بناء على تحديد الاحتياجات وفقاً لنفقات الأسر الفقيرة الشهرية. تصف سلة الحد الأدنى من الإنفاق القائمة على النفقات التكاليف الحقيقية بناء على أنماط الاستهلاك المحددة من خلال مسح الأسر وتقييمات الأسواق وتوصيفات نفقات الأسر وغيرها من بيانات الأسر الاقتصادية.

يعود نجاح النهج القائم على النفقات في الغالب إلى القدرة على تعريف مجموعة متنوعة من الأسر القادرة بالكاد على تلبية حاجات البقاء.

انظر إلى [توجيهات برنامج الأغذية العالمي بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق](#)، ص. ١٠، للمزيد من المعلومات حول كيفية القيام بذلك.



يمكن أيضاً اتباع النهج الهجين للمكونات الغذائية وغير الغذائية. يجري اختيار مزيج من النهج لكل حالة على حدة اعتماداً على المعلومات المتاحة في السياق. مثلاً، يمكن أن تصف سلة الحد الأدنى من الإنفاق الهجينة محتويات السلة المكونة من قوائم تفصيلية لكل قطاع تليها معاير «اسفير» الدنيا، ويجري تثليثها مع تقييم الحاجات، ومن ثم حساب تكلفة السلة باستخدام المعلومات حول نفقات الأسر.



يوضح الجدول أدناه كيفية استخدام النهج القائمة على النفقات والحقوق لتشكيل السلال الغذائية وغير الغذائية كما هو مقترح في توجيهات برنامج الأغذية العالمي والبنك الدولي. تم بحث النهج الهجينة بتفصيل أكبر أدناه.

النهج القائم على الحقوق	النهج القائم على النفقات	السلة الغذائية
<p>تتكون السلة الغذائية من معايير (أسفير) المتفق عليها.</p> <p>يلاحظ أن سلة الغذاء الصحي المستخدمة عادة في هذا النهج ليست مكافئة لتكلفة النظام الغذائي التي تتناول تنوع الأغذية والمغذيات. ومع ذلك، يُقصد من السلة الغذائية الخاصة بسلة الحد الأدنى من الإنفاق أن تمثل النظام الغذائي الصحي من حيث تنوع الغذاء بشكل معقول وباستخدام مواد غذائية متوفرة محلياً. إذا تم إعداد تكلفة النظام الغذائي في منطقة الخاضعة للدراسة، يمكن استخدام نتائجها بدلاً من السلة الغذائية في سلة الحد الأدنى من الإنفاق القطاعية. لكن ينبغي تذكر أن تكلفة النظام الغذائي التي تغطي جميع المغذيات اللازمة لمختلف أعضاء الأسر تكون عادة أكبر بنسبة 50-100% من حاجات الطاقة، وبذلك فإنها قد لا تعكس أنماط الاستهلاك الفعلية لمن بالكاد يلبون حاجاتهم الضرورية.</p>	<p>السلة الغذائية مكونة من تحليل أنماط استهلاك الفقراء.</p> <p>يُلاحظ أن السلة الغذائية والمشار إليها بسلة الغذاء الصحي تحتوي على مواد غذائية ومغذيات لازمة بأنواع وكميات محسوبة لمعدل ٢١٠٠ سعرة حرارية للشخص الواحد يومياً.</p> <p>إذا قيست وحدها - أي دون المواد الأخرى في سلة الحد الأدنى من الإنفاق - يمكن أن تشمل السلة الغذائية أيضاً الطاقة اللازمة لتحويل أي غذاء نبيء إلى منتجات يمكن هضمها.</p> <p>للمزيد من المعلومات المفصلة حول مختلف الطرق لحساب مكون الغذاء في سلة الحد الأدنى من الإنفاق انظر إلى توجيهات برنامج الأغذية العالمي بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق. (ص. ٩-١٢).</p>	
<p>تتألف السلة غير الغذائية من السلع والخدمات المختارة من قائمة مفصلة وفق القطاع تقدمها المجموعات لكل من السلع والخدمات المستهلكة لمرة واحدة أو بشكل متكرر لتحقيق الحد الأدنى من الحقوق المحددة في المعايير.</p> <p>ثمة بنود مختلفة للحاجات الطارئة أو الانتقالية. يجري حساب تكلفة السلة عن طريق معرفة تكاليف السلع والخدمات اللازمة لتلبية الحاجات المحددة في السوق المحلي. ويمكن استخدام نفقات الأسرة أيضاً إذا كانت متوفرة.</p>	<p>تتكون السلة غير الغذائية عن طريق (١) استخدام حصة الطعام من مجموع النفقات لحساب المكون غير الغذائي (تسمى هذه الطريقة أحياناً الطريقة غير المباشرة - حيث تستخدم بيانات اقتصادية لتحديد الأهمية النسبية لتكلفة الغذاء بالنسبة لمجموع النفقات) أو عن طريق (٢) استخدام القيمة الفعلية للنفقات غير الغذائية الخاصة بالأسر الفقيرة وفقاً لبيانات المسوح.</p> <p>يمكن الاطلاع على المزيد من المعلومات بشأن النفقات ولسلال الحد الأدنى من الإنفاق هنا</p>	<p>السلة غير الغذائية</p>



المعايير وينبغي حساب التكلفة بناء على تكلفة السوق. وإحدى الطرق لتحديد تكلفة السوق التي تغطي حاجة معينة هي تنفيذ مهمة لمراقبة الأسعار من أجل حساب قيمة السلة، على غرار ما تم تنفيذه في العراق. بهذه الطريقة، ستعكس سلة الحد الأدنى من الإنفاق التكاليف وليس النفقات. في لبنان على سبيل المثال، شملت سلة الحد الأدنى من الإنفاق التكلفة التقديرية للرعاية الصحية للاجئين عن طريق حساب التكلفة السوقية لزيارتين طبييتين سنويًا وتكلفة الدواء والفحوص الطبية.

ثمة طريقة أخرى لفهم هذه النهج المختلفة:

هناك فرق بين ما تنفقه الأسرة لتغطية حاجة معينة وتكلفة تغطية حاجة محددة في السوق بشكل كاف. تكلفة الإنفاق لحاجة معينة لا تساوي دائمًا تكلفة السوق، لأن الناس يلجؤون للمقايضة والإنتاج الذاتي وغير ذلك من إستراتيجيات التأقلم للوصول إلى السلع والخدمات.

يعتقد بعض الخبراء أنه ينبغي علينا حساب النفقات لتغطية الحاجات باستخدام النفقات المبلغ عنها في مسوح الأسر والمناقشات الجماعية المركزة مباشرة. من هذا المنظور، تمثل النفقات الفعلية طريقة براغماتية وموضوعية لتحديد مكونات السلة وقيمتها. كانت هذه الطريقة مفيدة في تقدير تكاليف الرعاية الصحية في أوكرانيا على سبيل المثال، حيث تم تقييم نفقات الأسر الفعلية وعكسها في سلة الحد الأدنى من الإنفاق. إن التركيز على النفقات الفعلية طريقة عملية لأن قياس النفقات أسهل في هذه الحالة وتوضيحها للناس أسهل أيضًا. كما أنها تعتبر طريقة موضوعية (لأنها قائمة على الدفعات الفعلية التي تدفعها الأسر)، لذلك يوصى بها في المصادر المخصصة لبرامج تعويض الدخل.

يعتقد بعض الخبراء أن هذا النهج يعكس بدقة نفقات الأشخاص بشكل عام بما في ذلك جميع الإستراتيجيات التي يتبعونها للاستهلاك. لكن هذا النهج لا يكون دقيقًا إلا إذا أتاحت عملية جمع البيانات للناس التبليغ عن الاستهلاك الذاتي والمقايضة والسلع والخدمات المتاحة من خلال السوق لكن ليس مقابل النقد. ينبغي أن يتيح هذا النهج للأطراف الإنسانية أن تدرس السلع والخدمات التي يصل إليها الأشخاص الأكثر هشاشة من خلال الاقتراض، وهو آلية تأقلم مهمة في العادة.

في المقابل، يعتقد خبراء آخرون أنه لا ينبغي حساب قيمة سلة الحد الأدنى من الإنفاق باستخدام نفقات الأشخاص. في الحالات الطارئة، عندما يكون الأشخاص المستهدفون فقراء بشكل عام، يكون عدد الأسر التي تنفق نفقات بالكاد تتجاوز خط الفقر صغيرًا جدًا لذلك فهذه النفقات ليست تمثيلية حتى لو أمكن قياسها. فضلًا عن ذلك، عند تقييم أنماط استهلاك الأشخاص فقط، فإن ذلك سيعكس الخيارات السيئة من السلع والخدمات التي يستهلكها الأشخاص في بعض الأحيان بسبب وضعهم. يعتقد بعض الخبراء أن استهلاك الناس سيكون أقل مما هو منصوص عليه في تعريف «الحاجات الأساسية».

من هذا المنطلق، ينبغي تحديد مكونات السلة بناء على

مثال من دراسة «أثر التحويلات النقدية على الصمود»، ٢٠١٧ الصادر عن منظمة ERAC في زيمبابوي.

"أظهرت دراسة الحالة في زيمبابوي أن قيمة التحويلات النقدية لم تعكس في بداية الأمر أسعار السوق الحقيقية للسلع الأساسية الاستهلاكية، مما هدد بتضاؤل أثرها. يشير تحليلنا إلى أنه بسبب الطريقة التي جرى فيها حساب التحويلات النقدية في زيمبابوي - باستخدام نفقات الأسر على الطعام (من جانب الطلب) خلال المرحلة الأولى من البرنامج، وليس أسعار الغذاء الحقيقية من خلال تقييمات الأسواق (جانب العرض) - بقي الأثر على نفقات الفرد الواحد وبالتالي مستوى استهلاك الغذاء واتباع إستراتيجيات التأقلم السلبية متواضعًا وغير ثابت، لذلك أخفقت التحويلات على الأرجح في تعزيز القدرة على امتصاص الصدمات والتأقلم بالقدر الذي كانت ستحققه لو جرى حسابها باستخدام نهج مختلف وأقوى وقائم أكثر على أسعار السوق الحقيقية."



كيفية اختيار النهج

أهمية النهج القائمة على الحقوق أيضًا في السياقات التي تنطوي على تخطيط جغرافي لحاجات السكان. لكن ينبغي التنبيه لأن الاستخدام العملي لهذا النهج قد لا يكون بسيطًا، إذ يصعب تحويل بعض المعايير إلى بنود فعلية، مثل معيار المأوى الذي يشترط أن «يتمتع بتهوئة وإضاءة جيدة ولا يفرض خطرًا كبيرًا من الحرائق ويوفر منطقة مظلمة للطبخ».

أما إذا توفرت البيانات الثانوية، فإن الخبراء يعتقدون أن استخدام السلة القائمة على النفقات أكثر ملاءمة ثقافيًا وأكثر استدامة. لكن من ناحية أخرى، يعتقد بعض الخبراء أن استخدام بيانات النفقات يحدد بعدم تلبية المعايير الإنسانية؛ لأن الفقر يدفع الناس لحصر نفقاتهم بمواد وخدمات معينة. يمكن التخفيف من هذا الخطر عن طريق دراسة من يعيشون في مستوى أعلى من خط الفقر بقليل لتجنب استخدام أنماط إنفاق من ليست لديهم موارد كافية للعيش بكرامة. تجدر الإشارة إلى أنه إذا كانت نفقات من هم أعلى من خط الفقر بقليل غير كافية أيضًا من ناحية حقوقية، فإن البديل هو اتباع النهج الهجين الموضح أدناه.

إذا توفرت البيانات الثانوية الملائمة يمكن أن يكون النهج القائم على النفقات ملائمًا للأسابيع الأولى من الاستجابة أيضًا. وقد يكون النهج القائم على النفقات خيارًا مستدامًا للتحول إلى التعافي والصمود ما دام مرتبطًا بتقييم مستمر للاحتياجات ومراقبة مستمرة للأسواق.

يدور جدل كبير حول اختيار نهج حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق. نظرًا، ينبغي أن يعتمد النهج على **الهدف الذي تسعى لتحقيقه من خلال السلة**، وطبيعة الأزمة وحالة السكان ونوع البيانات الأولية والثانوية المتوفرة لديك. أما من الناحية العملية، فإن القرار يكون مدفوعًا في بعض الأحيان بأراء الأفراد والوكالات بشأن سلال الحد الأدنى من الإنفاق والاحتياجات الأساسية. بشكل عام، أثبتت نهج القوائم التفصيلية القائمة على

الحقوق فائدتها في سياقات الحاجة الطارئة، بسبب عدم توفر الوقت تعلم المزيد عن التقاطع بين «**الاحتياجات الأساسية**» و«سلال الحد الأدنى من الإنفاق [هنا](#)».



لجمع بيانات أولية وتوفر معلومات قليلة جدًا حول النفقات (مثلًا: عدم وجود خط الفقر، أو عدم توفر بيانات إحصائية، أو عدم توفر معلومات وطنية حول فئات سكانية محددة). لذلك فإن سرعة هذا النهج ملائمة للأسابيع القليلة الأولى من الاستجابة، لكنها أقل تطورًا وملاءمة للسياق، لذلك فهي أقل استدامة في مراحل التعافي والصمود. يمكن أن تظهر

متى تستخدم	الإيجابيات والسلبيات	البيانات المطلوبة	النهج
- عندما يكون برنامج الأغذية العالمي هو الطرف المعني الوحيد - عندما ريد برنامج الأغذية العالمي مراقبة أنماط الإنفاق بالنسبة للسلة	+ تنفيذه مباشر - يمثل إشكالية إذا كان الجميع فقراء - قد لا يعكس الاحتياجات الأساسية من وجهة نظر حقوقية	التحليل الشامل للأمن الغذائي والهشاشة وتقييمات الأمن الغذائي الطارئة وبيانات خط الأساس قبل تقديم المساعدات أو بيانات المراقبة بعد التوزيع وبيانات المسوح من الشركاء.	سلة الحد الأدنى من الإنفاق القائمة على النفقات
- إذا كانت الاستجابة المتوخاة متعددة الأطراف - عندما يكون «الجميع فقيرًا» ولا تتوفر بيانات المسوح	+ بيانات المسوح غير مطلوبة - قد يختلف الطلب الفعلي عن الاحتياجات المقيمة وبالتالي تصعب المقارنة مع بيانات المراقبة - حافز كبير للشركاء كي يضموا الحاجات الخاصة بقطاعات محددة	الأسعار التفصيلية/ تكاليف النفقات الغذائية وغير الغذائية	سلة الحد الأدنى من الإنفاق القائمة على الحقوق
- إذا كانت الاستجابة المتوخاة متعددة الأطراف وكانت بيانات المسوح متوفرة - عندما يكون «الجميع فقيرًا» وتتوفر بيانات المسوح	+ يجمعه بين المنظور الحقوقي والنهج المتسق مع أنماط الطلب - يتطلب بيانات مكثفة	الأسعار التفصيلية/ تكاليف النفقات الغذائية وغير الغذائية، التحليل الشامل للأمن الغذائي والهشاشة وتقييمات الأمن الغذائي الطارئة وبيانات خط الأساس قبل تقديم المساعدات أو بيانات المراقبة بعد التوزيع وبيانات المسوح من الشركاء.	النهج الهجين

الشكل ٥:

نهج تحديد سلة الحد الأدنى من الإنفاق والبيانات اللازمة لها والجوانب الإيجابية والسلبية لكل منها وأوقات استخدام النهج - مقتبس من توجيهات برنامج الأغذية العالمي بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق.



استخدام النهج الهجين

أسوأ سلال الحد الأدنى من الإنفاق هي التي يتعذر استخدامها بسبب عيوب في الحسابات أو عدم الإقبال عليها. يمكن تخفيف هذه المخاوف وجعل السلة مفيدة من الناحية التشغيلية عن طريق **الجمع بين النهجين عن طريق استخدام المنظور الحفوفي ولكن مع التأكد من أن السلة متماشية مع أنماط الطلب.**

إن النهج الهجين في تحديد المكونات الغذائية وغير الغذائية ليس ممكنًا فحسب، بل هو مفضل في العديد من الحالات. أوصى معظم الخبراء الذين تمت استشارتهم بأخذ أفضل ما يقدمه كل نهج وتطبيقه لملاءمة سياق معين.

يمكن أن يأخذ النهج الهجين أشكالًا عدة **لأننا نعمل في نهاية المطاف بالمعلومات التي يمكننا الوصول إليها.**

يمكن أن تبدأ العملية بقائمة تفصيلية مأخوذة من المجموعة و/ أو المعايير ومن ثم تسعيرها. يمكن تقدير التكاليف باستخدام مجموعة من المصادر. ويمكن حساب بعضها باستخدام بيانات مراقبة أسعار السوق (المتاحة عادة بشكل أكبر للمواد الغذائية ومواد التنظيف والنقل)، وبيانات مقدمي المعلومات الرئيسيين (عادة ما تكون عملية أكثر بالنسبة لتكلفة المرافق وإيجار المساكن) أو معدلات بيانات مسوح الأسر (للبنود التي يصعب حسابها عادة، مثل النقل والصحة). من الضروري تثليث كل تكلفة مع بيانات مسوح الأسر وغيرها من البيانات الثانوية المتاحة في البلاد لضمان أن الحسابات واقعية.

يمكن أن تبدأ العملية أيضًا ببيانات النفقات (الاستهلاك الفعلي) ومن ثم تكملتها بمعلومات من النهج القائم على الحقوق. مثلًا، وكما هو مذكور سابقًا، إذا كانت المعلومات المجموعة من العينة المرجعية في النهج القائم على النفقات غير كافية من منظور حقوق الإنسان، يمكن تحديد النفقات «المتدنية أكثر مما ينبغي» والنظر في إمكانية تكملتها باستخدام عناصر من النهج القائم على الحقوق.

لكن من المهم عند الجمع بين النهج القائم على النفقات والنهج القائم على الحقوق مراعاة **مستوى تفصيل البيانات** التي نقارنها أو نستخدمها لتكملة النهج المختلفة. مثلًا، إذا كان مستوى تفصيل القوائم التفصيلية المستخدمة لتعريف السلة أعلى من مستوى تفصيل مسح الأسر المستخدم لجمع بيانات النفقات، بغض النظر عن حجم قوة الإرادة السياسية، سيصعب الجمع بين هذه البيانات.

من المهم تذكر أنه لا تتوفر **معايير تفصيلية** لبعض القطاعات فيتعذر دمجها مع بيانات نفقات الأسر. تتوفر معايير لعدد من القطاعات الأساسية، لكن بعض القطاعات مثل النقل والاتصالات والتنمية المجتمعية ليست لديها معايير لما يمثل المستوى الأدنى المقبول للاستفادة من خدمات النقل للوصول إلى الخدمات الأساسية أو ما يمثل أدنى مستوى مقبول للمشاركة المجتمعية لضمان الشمول الاجتماعي والسمود. بالنسبة لهذه القطاعات، يوصى بأن يضاف متوسط نفقات الأسر التي تنتمي للفئة السكانية فوق خط الفقر بقليل إلى سلة الحد الأدنى من الإنفاق القطاعية. يجري جمع هذه البيانات خلال تقييمات خط الأساس في **نهج اقتصاد الأسر (HEA)** وستكون متاحة إذا تم حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق القطاعية إلى جانب خط الأساس لنهج اقتصاد الأسر.

تقييم الاحتياجات الأساسية وتحليل
وتخطيط خيارات الاستجابة. [تعلم المزيد هنا.](#)



بغض النظر عن النهج المختار يجب التثليث
مع البيانات الأولية المجموعة من المناقشات
الجماعية المركزة مع الأشخاص الأكثر
هشاشة لضمان وضع ما يفضلونه في جوهر
تصميم سلة الحد الأدنى من الإنفاق. [تعلم
المزيد هنا.](#)



"أنت تقرر ما تضعه في السلة
- لكن الأسر تقرر كيف تنفقه.
يجب تثليث أولويات معايير
"اسفير" مع أولويات الأسر وإلا
قد تكون هناك فجوة كبيرة
بينهما."



النهج الهجين - تجربة من أوغندا في عام ٢٠١٩

تم بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق بشكل رئيسي باستخدام النهج القائم على الحقوق والمعايير الإنسانية. تكونت السلة من السلع والخدمات القائمة على المعايير الإنسانية والاحتياجات ذات الأولوية من وجهة نظر اللاجئين. وتم ترتيب البنود فيها وفقًا لنهج توافقي في اختيار الاحتياجات الذي يكشف عما إذا كان نقص الدخل من المعوقات الأساسية أمام تلبيتها. تم تطبيق منظور السوق أيضًا لضمان توفر مختلف المواد وتسعيرها وفق الأسعار المحلية الفعلية. كما شملت عملية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق تحليلًا قائمًا على النفقات لضمان تماشي السلة مع نمط الطلب. تم تحقيق ذلك من خلال التثليث مع البيانات المجموعة من المجتمعات المستضيفة وباستخدام البيانات الإحصائية الوطنية مثل تقرير تقييم الفقر لضمان التناغم.

إيجاد نهج مشترك في غرب أفريقيا (٢٠١٩)

في عامي ٢٠١٧ - ٢٠١٨، شاركت عدة دول في غرب ووسط أفريقيا في حساب سلال الحد الأدنى من الإنفاق. لكن كان ضعف آليات التنسيق وضعف الموارد المخصصة لهذه المهمة وضعف القدرات وفهم هذا المفهوم الجديد من أهم التحديات التي واجهت قيادة هذه العملية في مختلف الدول.

صممت معظم الدول عملية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق وفق نهج قائم على الحقوق. وشكلت فرق عمل ضمت ممثلين من قطاعات تعكس احتياجات السكان ذات الأولوية. تمكنت بعض الدول من الوصول إلى دعم مخصص لها، إما من خلال خبراء نشرتهم شراكة التعلم النقدي في الوقت الملائم أو من خلال خبراء موظفين من مكاتب رئيسية أو إقليمية أو من خلال خبراء من مشروع القدرة النقدية والأسواق الاحتياطية. لكن لسوء الحظ، من دون قيادة قوية على المستوى القطري، تعذرت الاستفادة من هذه الخبرات المتخصصة، مما أدى إلى ضعف الإقبال على السلال.

لزيادة الإقبال على السلال وضمان استخدامها في القرارات البرمجية، تمت مراجعة بعض هذه السلال باستخدام نهج هجين، وتعديلها حسب السياق (أزمة حادة أو محلية أو مطولة). وقد يسر ذلك قبول الحكومات والجهات المانحة لها. بشكل عام، كان لعمليات إعداد سلال الحد الأدنى من الإنفاق في غرب ووسط أفريقيا مخرجات إيجابية عن طريق:

- ▶ طرق جديدة للعمل وتشجيع التعاون وتقريب احتياجات السكان الأكثر هشاشة من جوهر تحليل الاستجابة.
- ▶ تعزيز مشاركة جميع القطاعات في مساعدات النقد والقسائم.
- ▶ تسليط الضوء على الحاجة للمزيد من الموارد لتنسيق مساعدات النقد والقسائم.
- ▶ بناء القدرات في كل دولة.



ما الذي يجب توثيقه عند التحدث مع الناس؟ تجربة من أوغندا في عام ٢٠١٩

◀ التوثيق المنتظم للاحتياجات والأولويات والنفقات والطرق المفضلة لتقديم المساعدات والتفاعلات مع الأسواق والتبادل التجاري مع المجتمعات المستضيفة.

◀ فهم خطط المستفيدين لتحقيق الاعتماد على الذات في أوغندا أو المساعدة في رسم خارطة المشكلات المجتمعية وبحث حلولها.

تعلم المزيد عن العملية في أوغندا [هنا](#).

كيف تُدمج أولويات الناس في سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟

ينبغي أن تكون السلع والخدمات المشمولة في سلة الحد الأدنى من الإنفاق: (١) متوفرة في الأسواق المحلية و(ب) **على الأرجح من أولويات الأسر** بشكل منتظم أو موسمي لضمان صمودها وتلبيةها للحد الأدنى للمستوى المعيشي. مع أن اختيار النهج (**قائم على الحقوق أو النفقات أو هجين**) سيقدر أنواع السلع والخدمات التي ستتكون منها السلة، إلا أنه ينبغي في نهاية المطاف أن تقرر الفئات السكانية المتضررة للاحتياجات ذات الأولوية. إن فهم أنماط الإنفاق أساسي في حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق.

إذا أخفقنا في اتباع هذا المنطق، سنخاطر بخلق هوة كبيرة بين أنماط إنفاق الناس وأهداف الوكالة الإنسانية التشغيلية. لا تتفق الطريقة التي يستخدم فيها الناس النقد مع شروط الوكالة التشغيلية بشأن المخرجات المتوقعة دائمًا. قد تقدم الوكالات تحويلات نقدية غير مشروطة أو غير مقيدة مصممة لتحقيق مخرجات معينة لا يمنحها الأشخاص أولوية في إنفاقهم. وقد تقدم الوكالات تحويلات منتظمة بقيمة معيارية قد ينفقها الناس بطريقة مختلفة تمامًا. إن فهم أولويات الناس في الإنفاق وأنماط إنفاقهم مهم في حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق لأنها تؤثر على تصميم برامج أفضل تستجيب حقًا لاحتياجاتهم.

مثلًا، خلال أزمة تسونامي يوم عيد الميلاد، استخدمت الأسر المدينة بديون كبيرة المنح التي كان الغرض منها بناء الأصول لسد ديونها. يمكن أن يكون تحليلنا معيّنًا في الكثير من الأحيان، لكن نادرًا ما تكون أولويات المستفيدين معيبة.

يوصي الخبراء بفهم أولويات الناس وأنماط إنفاقهم من خلال البيانات الأولية والثانوية المتاحة. يمكن جمع البيانات الأولية من خلال المناقشات الجماعية المركزة لتحسين فهم احتياجات الأسر الأساسية وأنماط إنفاقها ووصولها إلى الأسواق. ويوصى أيضًا بتنفيذ مناقشة جماعية مركزة مع النساء وأخرى منفصلة مع الرجال من المجتمعات المتضررة. تعلم المزيد [هنا](#).

⚡ يرجى ملاحظة أن الطريقة التي نجمع بها البيانات الأولية أو الثانوية لأغراض التحليل قد تتأثر بتحيزاتنا. سيتيح لنا جمع البيانات كل أنواع النفقات - حتى النفقات التي لا نريد شمولها في سلة الحد الأدنى من الإنفاق مثل التبغ والكحول - القيام بحسابات أكثر دقة لتصميم برامج أفضل لخدمة الناس.

⚡ توقيت جمع البيانات الأولية مهم. إذا كنت تجمع البيانات خلال فصل الصيف، تأكد من مراعاة ارتفاع تكلفة المرافق خلال فصل الشتاء بسبب تكاليف التدفئة. كما ينبغي مراعاة الإضافات اللاحقة للبرامج أو المبالغ التكميلية للسلة الأساسية وفقًا للتغيرات في الأسعار الموسمية للسلع الغذائية الأساسية والمرافق.

⚡ قامت مبادرة REACH بالتعاون مع فريق العمل الفني الوطني بتطوير استبيان رائع مخصص لمناقشات جماعية مركزة أجريت في أوغندا للتحقق من سلة الحد الأدنى من الإنفاق وتعديلها وفقًا لواقع وأولويات اللاجئين. متاحة [هنا](#).



كيف تُعرف "الحد الأدنى" في سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟

من أكثر الأسئلة تعقيدًا بشأن تطوير سلة الحد الأدنى من الإنفاق تعريف نطاق ما يمثل «الاحتياجات الأساسية». عادة ما تؤدي مشكلة تعريف «الحد الأدنى» إلى إثارة مناظرات حادة خلال عملية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق، لأنها تمس مشكلات أساسية يعاني منها القطاع منذ سبعينيات القرن الماضي.

وفقًا لمسرد مصطلحات شراكة التعلم النقدي وتوجيهات برنامج الأغذية العالمي بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق وتقييم الاحتياجات الأساسية:

يشير مفهوم الاحتياجات الضرورية/ الأساسية إلى السلع والمرافق والخدمات والموارد الأساسية التي تلزم الأسرة بشكل منتظم أو موسمي لضمان الصمود على المدى الطويل والحد الأدنى للمستوى المعيشي دون اللجوء لآليات التأقلم السلبية أو التنازل عن صحتها أو كرامتها أو أصول سبل عيشها الأساسية.

يضم هذا التعريف عناصر من القانون الإنساني الدولي وقانون حقوق الإنسان الدولي ومعايير «اسفير» الإنسانية. وهو مقتبس أصلًا من نهج الاحتياجات الأساسية الخاص بمنظمة العمل الدولية لعام ١٩٧٦ الذي كان يضم في الأصل عنصرين اثنين:

أولًا، الحد الأدنى لمتطلبات الأسرة للاستهلاك الخاص: الغذاء الكافي والمأوى والملابس وأجهزة ومفروشات معينة. ثانيًا، الخدمات الأساسية المقدمة من قبل المجتمع ومن أجله، مثل مياه الشرب والصرف الصحي والنقل العام والصحة والتعليم والمرافق الثقافية.

تعريف منظمة العمل الدولية قائم على نهج استهلاكي وقد تعرض للانتقاد لأنه لا يرتبط مع نواحي أخرى للفقر متصلة بالحرمان من القدرات/ الفرص. ينبغي ألا يقتصر المنظور الشامل على طرق الاستهلاك فحسب، بل أيضًا على نواحي أخرى متصلة بالرفاه والكرامة وتطوير القدرات. وتعريف شراكة التعلم النقدي وتقييم الاحتياجات الأساسية يغطي هذه النواحي. نظريًا، يشمل هذا التعريف الاحتياجات الأساسية للصمود ويتجاوزها، لذلك تمتع بإقبال كبير وتم ضمه إلى عدد من الوثائق التوجيهية بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق. لكن من ناحية عملية، كان للخبراء وجهة نظر أخرى، لأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق تركز على الهشاشة النقدية فقط بغرض إثراء تصميم مساعدات النقد والقسائم ولا تساوي بالضرورة الاحتياجات الأساسية/ الضرورية كلها.

يعتقد بعض الخبراء أن سلة الحد الأدنى من الإنفاق مؤشر على الاحتياجات الأساسية/ الضرورية لفئة سكانية معينة في فترة زمنية معينة يمكن تغطيتها من خلال زيادة القدرة الشرائية. عند تحديد الاحتياجات الأساسية التي ستجري تغطيتها من خلال سلة الحد الأدنى من الإنفاق، ستعتمد أنواع الاحتياجات المدرجة على الاحتياجات ذات الأولوية في ذلك السياق. وقد يترجم ذلك إلى عدم إدراج بعض القطاعات في تحليل سلة الحد الأدنى من الإنفاق أو عدم إدراج جميع الاحتياجات في قطاع معين ضمن الحسابات.

إذا لم تكن سلع أو خدمات معينة لازمة لتغطية احتياجات محددة متوفرة للفئات السكانية المستهدفة في ذلك السياق، فإنه لا ينبغي أن تكون جزءًا من السلة حتى لو كانت احتياجات مهمة في سياقات أخرى.

إذا تم تقديم سلع أو خدمات محددة لتغطية احتياجات الناس من خلال الاستجابة، فإنه لا ينبغي أن تدرج ضمن سلة الحد الأدنى من الإنفاق (مثلًا: الغذاء التكميلي أو التطعيم أو المأوى في مخيم لاجئين أو الناموسيات).

إذا تعذر تمويل الحاجة نقدًا بأي طريقة، ينبغي عدم تقدير قيمتها في سلة الحد الأدنى من الإنفاق. (مثلًا، حاجات الحماية).

في هذا النهج، تشمل سلة الحد الأدنى من الإنفاق الاحتياجات الاستهلاكية الأساسية الخاصة بالأسرة التي يمكن تمويلها بالنقد فقط. ينبغي إدراج الاحتياجات التي تقع خارج نطاق سلة الحد الأدنى من الإنفاق إما لأنها لا تمثل أولوية أو لأنها غير متوفرة أو لا يمكن تمويلها نقدًا ضمن تحليل هشاشة أوسع نطاقًا وتغطيتها من خلال تدخلات أخرى، لكن لا ينبغي إدراجها في سلة الحد الأدنى من الإنفاق. بناء على ذلك، لا تحل سلة الحد الأدنى من الإنفاق

مع أن الوقود والطاقة والإضاءة قد لا يتوفرون في جميع مواقع عملنا، إلا أن الخبراء يعتقدون أنه ينبغي اعتبارها من الاحتياجات (والحقوق) الأساسية في جميع السياقات.



كل المشكلات المتصلة بالتوفر (العرض)، بل تحل فقط المشكلات المتعلقة بالوصول (الطلب). إذا لم تتوفر الطاقة الكهربائية للفئة السكانية المستهدفة، فإن إدراجها في سلة الحد الأدنى من الإنفاق لن يغير هذا الوضع. وينبغي وسم هذه الحاجة لتجري تغطيتها ضمن استجابة متكاملة تضم سلعًا عينية وخدمات تكمل المنح النقدية. يمكن أن تساعد عملية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق في فهم ما يمكن أن يقدمه السوق.



يشير التوفر إلى الوجود المادي للسلع أو الخدمات في منطقة معينة من خلال جميع أشكال الإنتاج المحلي (مثل الزراعة) والتجارة (الواردات التجارية) والمخزونات (احتياطي الغذاء أو المخزون الاحتياطي، إلخ) والتحويلات (المساعدات أو الدعم المالي أو الخدمات) من قبل أطراف ثالثة (الحكومة الوطنية أو السلطات المحلية أو الأطراف الإنسانية الفاعلة).

يشير الوصول إلى قدرة الأشخاص على الحصول على السلع والخدمات والاستفادة منها. كثيرًا ما يتصل الوصول بالموقع المادي للخدمات (المسافة وفتح الطرق والجسور، إلخ) لكنه قد يتأثر أيضًا بالقدرة الشرائية. يمكن أن يؤثر العمر أو النوع الاجتماعي أو الإعاقة على الوصول إلى السلع والخدمات.

مقتبس من تقييم الاحتياجات الأساسية، ص. ١٩.

عند العمل في الأزمات المطولة في المجالات المترابطة وخلال فترات الازدياد الحاد للهشاشة في الدول متوسطة الدخل.

يكمن الخطر الحقيقي في هذا النهج في أنه يتطلب إقبالًا **أيديولوجيًا من الحكومة** التي قد لا تكون مهتمة في بعض الحالات بتوقع الوضع على المدى الطويل بالنسبة لفئات سكانية أكثر هشاشة في البلاد مثل اللاجئين. وقد لا ترغب الحكومات في عرض سلة للاجئين قيمتها أعلى من خط الفقر للفئات السكانية المستضيفة.

إن تحقيق الإجماع على السلة من أهم نواحي عملية إعدادها التي تضم أصحاب مصلحة مختلفين. يمكن معرفة المزيد هنا.



من المخاطر أيضًا أنه في حال استخدام هذه السلة في بداية الأزمات الطارئة قد تصبح السلة كبيرة إلى درجة أنها قد تفقد الغرض الأساسي لها وهو أن تعكس الحد الأدنى من إنفاق الذي يحتاجه الناس لتلبية حاجاتهم الأساسية/الضرورية. من تطبيقات هذا النهج أن تشمل السلة المواد والخدمات التي لا يمكن الوصول إليها من خلال السوق ولكن دون أن تسهم في قيمة السلة. في جمهورية كونغو الديمقراطية مثلًا، تضيف اليونيسف خطوة إضافية إلى عملية بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق: أن تعكس السلة كل ما تحتاجه الأسرة ومن ثم تستخلص من ذلك الحاجات السلع والخدمات التي تصل إليها الفئات المستهدفة من خلال السوق من أجل الانتهاء بمكونات السلة.

من هذا المنظور، تهدف سلة الحد الأدنى من الإنفاق لأن تعكس الاحتياجات الأساسية / الضرورية للصدود وأي نوع آخر من الاحتياجات للتعافي والصدود التي يمكن بناؤها على سلة الحد الأدنى من الإنفاق لكن لا ينبغي أن تكون ضمنها. تغطي سلة الحد الأدنى من الإنفاق الطلب الفعلي وتستخدم لمعالجة مشكلات الوصول المالي وليس الرغبة في الاحتياجات أو تطورها. بالتالي، لا ينبغي أن تتغير السلة مع مرور الوقت وفقًا للتغير في معايير المعيشة بشكل عام، بل وفقًا للتغير في الأسعار. يشبه هذا النهج استخدام خطوط الفقر المطلق ويمكن أن يكون مفيدًا لشكل خاص من السلالات المصممة كعتبة للحاجة الحادة خلال البداية المفاجئة للحالات الطارئة والتي يمكن الانتهاء منها عندما تتحول احتياجات السكان للتنمية. عند تطويرها لهذا الغرض، يمكن أن تخدم سلة الحد الأدنى من الإنفاق كعتبة لتقييم أداء الاستجابة. لكن طول مدة الاحتياجات والرابط مع التنمية الإنسانية والعمل في دول متوسطة الدخل يجعل استخدامها أقل ملاءمة.

يعتقد خبراء آخرون أنه يمكن بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق لتغطية احتياجات مندرجة تتراوح من إنقاذ الحياة إلى التعافي وبناء الصمود. من هذا المنطلق، ينبغي أن تعكس سلة الحد الأدنى من الإنفاق كل ما يحتاجه الناس لتلبية احتياجاتهم ذات الأولوية شهريًا، بما في ذلك الاحتياجات التي لا يمكن تغطيتها حاليًا من خلال السوق المحلي. يعتقد بعض الخبراء أنه من المفترض أن يتيح هذا النهج للأطراف الفاعلة الإنسانية تحسين فهمها للاحتياجات وتطويرها، مما يجعله أكثر ملاءمة للأزمات المطولة.

في هذه الحالة، يمكن أن تخدم سلة الحد الأدنى من الإنفاق كعتبة عامة لتقييم أداء الاستجابة التي تدوم لأكثر من سنة واحدة خلال انتقالها من مرحلة الاستجابة إلى التعافي والصدود. لذلك ينبغي تكييف سلة الحد الأدنى من الإنفاق مع مرور الزمن ومع تطور مستوى المعيشة في الحالات الطارئة. يعالج هذا المنظور بعض المعضلات الحالية التي يتعرض لها الأطراف الفاعلون في القطاع الإنساني



سبل العيش وسلة الحد الأدنى من الإنفاق:

في الصومال، تشمل سلة الحد الأدنى من الإنفاق ما يكفي للاستثمار في سبل العيش من أجل تجنب الاعتماد على المساعدات. وقد أدى ذلك إلى تكوين ترابطات أقوى بين التمويل الإنساني والتنموي.

درس مستفاد من اليمن – منظمة كير CARE: البعد الجنساني للنقد متعدد الأغراض الداعم للصدود في الكوارث

إذا كان هناك توقع بالاستثمار في سبل العيش وتحسين صمود الأسر، ينبغي أن يدرج ذلك التوقع في قيمة النقد متعدد الأغراض ضمن عملية بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق. من ضمن الاستنتاجات التي تم التوصل إليها في اليمن أنه بسبب حساب النقد متعدد الأغراض كنسبة مئوية من سلة الحد الأدنى من الإنفاق دون إضافة مبالغ محددة للاستثمار في سبل العيش، لم يكن لدى الأسر دخل آخر كاف لتحقيق دخل أو مدخرات تُذكر خارج نطاق النقد متعدد الأغراض. ولأن قيمة النقد متعدد الأغراض كثيرًا ما تحدد ضمن اتفاق بين المجموعات، يمكن اعتباره مبعثًا تكميليًا منفصلًا ضمن جهود دعم الصمود.

لا يمكن «حل» مشكلة دعم الاحتياجات الأساسية بمجرد أن تستثمر الأسر والمجتمعات في موارد وإستراتيجيات سبل عيش مشتركة. ذلك يعني فقط أن المنح النقدية متعددة الأغراض كانت فعالة في تلبية الاحتياجات الأساسية وأتاحت الحد الأدنى من المساحة لأعمال أو استثمارات أخرى. إذا انقطع النقد متعدد الأغراض فإن تلك المساحة ستتقلص وستغدو أنشطة الصمود أقل فعالية وقد توقف تمامًا. لذلك، ولحماية المكاسب المحققة، قد يكون من الضروري مواصلة تقديم النقد متعدد الأغراض خلال برامج الصمود.

كما تتكبد الأسر نفقات لا تنتج من الحصول على سلع أو خدمات لتلبية احتياجاتها مباشرة. ويشار إليها **بالنفقات غير الاستهلاكية** وتشمل:
التحويلات الإلزامية أو شبه الإلزامية للحكومة بما في ذلك الضرائب والرسوم (للتصاريح أو تأشيرات السفر أو جمع القمامة) والغرامات وغيرها من أشكال المساهمة. التبرعات للكيانات غير الربحية أو الجمعيات الخيرية أو الكيانات الدينية.
التحويلات لأسر أخرى مثل الحوالات والهدايا والنفقة.

من الممكن أن تستفيد الأسر أيضًا من سلع وخدمات من خلال **تحويلات اجتماعية** عينية من الحكومة أو المؤسسات غير الربحية كما هو الحال بالنسبة لخدمات التعليم أو الصحة أو النقل أو الرعاية الاجتماعية. تشكل هذه السلع والخدمات جزءًا من إجمالي استهلاك الأسر لكنها مستثناة من تعريف سلة الحد الأدنى من النفقات بسبب الصعوبات الفنية المتصلة بتحديد قيمة نقدية لها.

نظرة معمقة في مفاهيم سلة الحد الأدنى من الإنفاق

عند تعريف السلع والخدمات التي تخضع للدراسة لحساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق، يُنظر إلى نفقات الأسر على أنها مجموع نفقات الأسرة الاستهلاكية وغير الاستهلاكية.

نفقات الأسرة **الاستهلاكية** هي القيمة الإجمالية للسلع الاستهلاكية والخدمات التي تحصل عليها الأسرة (تستخدمها أو تدفع ثمنها) من أجل تلبية احتياجات مباشرة: من خلال الشراء النقدي المباشر من السوق. أو من خلال السوق لكن دون استخدام النقد كوسيلة للدفع (المقايضة أو التبادل العيني). أو الإنتاج في المنزل (الإنتاج من الحساب الخاص).



من ناحية أخرى، تؤدي زيادة الفترة المرجعية إلى ازدياد أخطاء التذكر في جمع البيانات الأولية (يواجه معظم الناس صعوبة في تذكر نفقاتهم التي أنفقوها قبل مدة طويلة بالتفصيل). وربما تكون تركيبة الأسر التي تتصل بها النفقات قد تغيرت مع مرور فترات زمنية طويلة لذلك لن تعكس البيانات المجموعة الخصائص الفعلية للأسر المشمولة في المسح. إذا كانت الأسر المستهدفة تنفق معظم نفقاتها على أساس يومي وأسبوعي وشهري (كما هو الحال خلال الحالات الطارئة) يمكن أن تقدم الفترة المرجعية الأقصر صورة أفضل عن رفاهها الاقتصادي. قد يحسّن استخدام فترة مرجعية أقصر من ١٢ شهرًا من جودة البيانات المجموعة. تستخدم معظم مسوح النفقات مزيّجًا من فترات التذكير. كثيرًا ما تُجمع بيانات النفقات الغذائية عن طريق فترة تذكير مدتها ٧ أيام أو ٣٠ يومًا، وتستخدم النفقات غير الغذائية فترة تذكير قدرها ٣٠ يومًا و٢ أشهر و٦ أشهر و١٢ شهرًا في بعض الحالات للمواد كبيرة الحجم. يجري تعديل فترة التذكر لتعكس الإنفاق على مواد محددة، ويجري تحويل البيانات في العادة إلى نفقات شهرية لأغراض التحليل.

في العادة، تستثنى النفقات الاستثمارية بما فيها المدخرات وسداد الديون من حساب النفقات الاستهلاكية وغير الاستهلاكية. وذلك يعود إلى أن هذه النفقات الرأسمالية أو الاستثمارية لا «تستهلك» فعليًا بل تمثل خزينة ادخار. عند حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق لأغراض إنسانية يوصى بأن يؤخذ **الشراء/ الدفع بالدين** في الاعتبار خصوصًا إذا كان ذلك شائعًا لدى الفئة السكانية المستهدفة.

من الدروس المستفادة من تسونامي يوم عيد الميلاد أن الافتراض وسداد الديون الذي يرافقه يمثل آلية تأقلم شائعة في الأزمات الإنسانية. قد تستخدم الأسر التي تتكبد ديونًا كبيرة المنح لسداد الديون بدلًا من شراء السلع التي تستهدفها الوكالة الإنسانية وذلك مقبول تمامًا. في لبنان (٢٠١٦) مثلت سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء النفقات الشهرية للأسرة التي تغطي النفقات الأساسية اللازمة للبقاء ومنها عنصر لسداد الديون.

**يطرح تقييم الاحتياجات الأساسية
أسئلة محددة عن تكرار وتوقيت
النفقات. يمكنك الوصول إليها [هنا](#).**



**تبحث التوجيهات بشأن الاحتياجات
الأساسية كيفية التعامل مع الأسئلة
بشأن الديون في مسوح الأسر بتفصيل
أكبر.**



خلال عملية تحديد الاحتياجات المشمولة في سلة الحد الأدنى من الإنفاق، قد تواجه بعض النفقات غير الاستهلاكية المتكررة التي تتصل **بالحماية** مثل تجديد تأشيرات السفر أو تصريح العمل أو جمع القمامة أو تكاليف الهاتف للاتصال بالعائلة وغيرها من التكاليف الثقافية المهمة التي تقع لمرة واحدة مثل كلفة الجنازات. تعتبر بعض الدول هذه الدفعات مهمة لدرجة أنها تحسبها ضمن النفقات الاستهلاكية عند تطوير خط الفقر الخاص بها. مثلًا شملت سلة الحد الأدنى من الإنفاق اللبنانية (٢٠٠٦) تكلفة تجديد تصريح الإقامة للاجئين السوريين.

عادة ما يصعب حساب تكاليف **الانصال أو النقل** وكثيرًا ما يساء تفسيرها. تظهر التجارب من دول عدة أن من المهم مراعاة عامل النقل في قطاعي التعليم والصحة بالذات. قد يفضل الأشخاص عدة مواد أو خدمات وقد يصعب حساب تكلفتها، لذلك يوصي الخبراء باختيار الخيار الأهم والأقل تكلفة. بالنسبة للنقل، قد يكون هناك خيار سيارة الأجرة

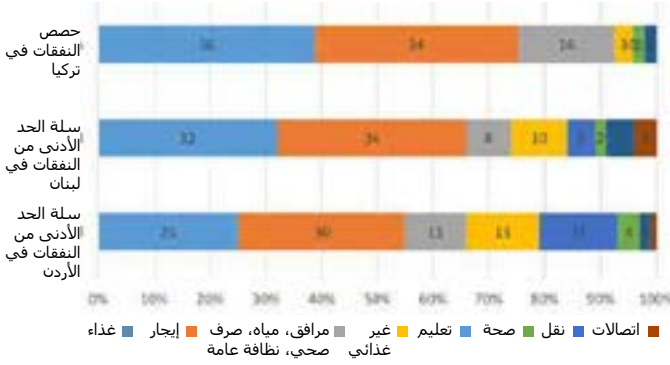
يتبع هذا التعريف الأوسع لنفقات الأسرة **نهج الاستحواذ** وفق توصيات وثائق مرجعية (منظمة العمل الدولية، ٢٠٠٣) التي تراعي السلع والخدمات التي يجري شراؤها خلال فترة مرجعية بغض النظر عن وقت دفع ثمنها أو استخدامها بالكامل. باستخدام هذا النهج، يمكن أن تحدد الوكالات الإنسانية فعليًا النفقات من الجيب إضافة إلى السلع والخدمات التي يجري شراؤها من السوق دون دفع ثمنها نقدًا والتي يجري إنتاجها في المنزل (لا سيما بالنسبة لأهم الفئات السكانية العاملة في زراعة الكفاف). لا يتيح تقييم السلع والخدمات من منظور الدفعات فقط (أي برماعة ما تدفع الأسرة ثمنه فقط) للوكالات الإنسانية أن تدرس السلع والخدمات التي يصل إليها الأشخاص الأكثر هشاشة من خلال القروض، وهي آلية تأقلم مهمة في العادة.

أمر ينبغي تذكرها:

في معظم السياقات، يجري تطوير سلة الحد الأدنى من الإنفاق لأغراض إنسانية، و**الفترة المرجعية** لجمع البيانات هي ١٢ شهرًا. لهذا الأمر سلبيات وإيجابيات. تتيح الفترة المحاسبية المكونة من ١٢ شهرًا للمحاسبين أن يعرفوا المكونات الموسمية وبعض مكونات النفقات التي لا تعرف إلا سنويًا (مثلًا شراء أصول ثمينة). تجمع بعض البيانات الثانوية على أساس سنوي.



كيف نحسب السلال القطاعية؟



الشكل ٦: تركيبة سلال الحد الأدنى من الإنفاق

يعتقد بعض الخبراء أن جمع سلال قطاعية مختلفة هو الطريقة الأكثر تعقيداً واستهلاكاً للوقت لتطوير سلة الحد الأدنى من الإنفاق، كما أن الإجماع عليه يكون في أدنى مستوياته. لكل قطاع فوارق دقيقة يصعب مراعاتها في الحسابات الإجمالية.

نظرياً، يمكن حل هذه المشكلة باستخدام عدد من الأدوات، منها:

توجيهات ومجموعة أدوات تقييم الاحتياجات الأساسية التي تقدم قائمة عملية وشاملة من الاحتياجات التي تقع لمرة واحدة والمفصلة وفق القطاع ([تقييم الاحتياجات الأساسية](#)، ص: ١٦-١٧).

يقدم "تحليل وتخطيط خيارات الاستجابة" أوراق حسابات رائعة لكل قطاع، متاحة [هنا](#).

عملياً، تزيد مشكلات عديدة من تعقيد حساب سلال قطاعية مختلفة، وفيما يلي ملخص للتحديات والحلول الممكنة:

ثمة مشكلة في توقيت أنماط الإنفاق في مختلف القطاعات. يجري استهلاك بعض الخدمات شهرياً، في حين أن بعض النفقات موسمية وغيرها نفقات لمرة واحدة فقط اعتماداً على خصائص الأسرة (مثلاً النفقات الكارثية للصحة).

من أهم الاعتبارات تكرار النفقات. تعكس سلة الحد الأدنى من الإنفاق الاحتياجات المتكررة مع الإقرار بأن الأوضاع الطارئة تمثل ديناميات واحتياجات خاصة مختلفة. يمكن حساب قيم مختلفة في نقاط مختلفة من الزمن، ما يعني إمكانية إرسال تحويلات منتظمة وبعض المبالغ التكميلية في أوضاع مختلفة.

أو الحافلة، وفي هذه الحالة ينبغي اختيار الخيار الأقل تكلفة ما دام لا يفرض خطراً من مخاطر الحماية. قد يصعب في بعض الحالات حساب وقياس تكلفة مواد وخدمات معينة، فتضاف نسبة معينة إلى التكلفة الإجمالية للسلة لتمثيل هذه «التكاليف الإضافية». يمكن أن يحدث ذلك في حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق أو سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء كما هو ملاحظ [هنا](#).

إن بناء رأس المال الاجتماعي جزء لا يتجزأ من التعافي. مع أن المواد قد لا تكون ضرورية تماماً لصحة الشخص الجسدية أو تغذيته إلا أنها قد تكون ضرورية للحياة الاجتماعية للأفراد والأسر. مثلاً، قد يكون ضرورياً بالنسبة للأسر أن تكون قادرة على تقديم الشاي للزوار أو تكبد نفقات المشاركة في احتفالات أو أعياد معينة. كان الشاي مثلاً مشمولاً في أول سلة في يورك، المملكة المتحدة في عام ١٨٩٩. اعتماداً على الثقافة، يمكن أن تؤدي هذه المواد دوراً ملحوظاً في النفقات العامة وينبغي أخذها في الاعتبار.

تتبع الدول المختلفة نهجاً مختلفة في المعالجة الإحصائية للحوالات المالية في خطوط الفقر الخاصة بها. بشكل عام، تسجل الحوالات على أنها نفقات غير استهلاكية للأسرة المستلمة. وتسجل على أنها نفقات غير استهلاكية بالنسبة للأسرة المتبرعة أيضاً.

في أمريكا اللاتينية - التي تؤدي فيها الحوالات دوراً مهماً في نفقات الأشخاص، تعرضت الوكالات لضغوط كي لا تشمل حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق الحوالات لأسباب سياسية. تجد [هنا](#) بعض النصائح حول هذا النوع من التحديات.



ينبغي شمول نفقات الخدمات المالية - كرسوم خدمات المصارف والبطاقات - في نفقات الأسرة الاستهلاكية لأنها رسوم لاستهلاك خدمات. وهذا مهم على وجه التحديد إذا كانت هذه الرسوم مترتبة على استخدام المنح الإنسانية النقدية ولا تغطيها الوكالة.

ينبغي شمول المواد أو الخدمات غير القانونية أو المرغوبة إلى الحد الذي يلي حاجات ورغبات أفراد الأسرة الشخصية بوصفها نفقات استهلاكية بغض النظر عن طبيعتها وطرق إنتاجها أو توزيعها أو استهلاكها. لأن تصنيف هذه السلع والخدمات يميل لأن يكون شخصياً و/أو يعتمد على التشريعات والممارسات الوطنية المقبولة، فإن استثناءها قد يؤثر على مقارنة النفقات الاستهلاكية عبر الزمن أو المكان.

لكن قد تكون المعلومات بشأن هذه المواد أو الخدمات غير متوفرة أو غير موجودة، وفي هذه الحالة يجري استثناءها من الحسابات على أرض الواقع. يمكن الاطلاع على المزيد من المعلومات [هنا](#).



تتطلب بعض المعايير استثمارات أكبر أو تكاليف لمرة واحدة. مثلاً، تتطلب معايير الطبخ موقدًا موفرًا للطاقة في مكان جيد التهوية. في بعض الحالات، مثل نيجيريا، تقرر عدم شمول التكاليف الكبيرة المنفردة في السلال القطاعية. تشمل معظم السلال التكاليف المتكررة فقط (أي المواد التي يجري شراؤها يوميًا أو شهريًا أو موسميًا) ومواد أصغر يجري شراؤها مرة أو مرتين في العام. بالنسبة للمواد الأخرى، مثل مواد وأدوات المطبخ والهواتف النقالة، فإنه عند شمولها في سلال الحد الأدنى من الإنفاق يفترض أن استبدالها يجري مرة كل عام أو عامين لذلك يجري توزيع التكلفة بشكل متناسبي في حسابات السلة.

في منهجيات بعض الدول لحساب خط الفقر، تعتبر **ديكورات المنزل وإصلاحه وصيانته** من النفقات الاستهلاكية، لذلك يجري حسابها ضمن خط الفقر. لكن الإصلاحات أو التحسينات الكبيرة للمنازل (كالتوسعة أو التحديث أو إعادة الإعمار) تعد تكاليف رأسمالية وعادة ما يجري استثنائها.

تواجه بعض القطاعات صعوبة في تعريف **سلة الحد الأدنى من الإنفاق بوصفها عتبة** تفصل بين الأشخاص القادرين على التأقلم وغير القادرين على ذلك. مثلاً، مع أنه من الأسهل تعريف الاحتياجات الغذائية للفرد للبقاء، يصبح الأمر أكثر تعقيدًا عند تعريف الاحتياجات التعليمية للبقاء، لأنها تتفاوت بشكل كبير عبر السياقات وحتى الأسر. بعض النفقات متوقعة بسبب الخصائص الفردية للأشخاص (كالحمل أو أطفال المدارس) في حين أن بعضها الآخر غير متوقع إلى حد بعيد.

ينجم تعقيد آخر عن إدراج **معدل** المواد والخدمات التي يمكن توفيرها نقدًا والمتوفرة في الأسواق المحلية. مع أن بعضها يمكن تمثيله على مستوى الأسر (كالغذاء والمأوى) إلا أن بعضها الآخر يحسب للفرد الواحد (كالاتصالات والصحة). في بعض القطاعات قد يمثل ذلك تحديًا كبيرًا. فالحاجات الصحية على سبيل المثال متصلة بحالة الفرد الصحية وليس لها معدل. قد يحتاج بعض الناس لدفع ثمن علاج مكلف لمرض مزمن. في حين أن البعض الآخر يحتاج لدفع مبالغ كبيرة من المال مرة واحدة لعلاج حالات صحية خطيرة وعادة ما تكون غير متوقعة ولمرة واحدة.

وفقًا لهذا التعريف، ينبغي أن تحدد سلة الحد الأدنى من الإنفاق الاحتياجات الأساسية التي يجب على الأسرة أن تلبّيها بشكل منتظم أو موسمي. في بعض الأحيان، تعتبر هذه السلة أساسًا لاستثناء النفقات المتكبدة مرة واحدة وطبيعتها استثنائية مثل التكاليف المتصلة بإصلاح المنازل أو شراء الأثاث أو التكاليف الصحية لعلاج الإصابات. يعالج تقييم الاحتياجات الأساسية هذه المشكلة عن طريق تعريف نفقات متكررة ونفقات لمرة واحدة تضاف إلى النفقات الشهرية العادية.

النفقات المتكررة هي التي تتكرر مع مرور الزمن بسبب استهلاك السلعة أو الخدمة يجب إعادة شرائها بشكل منتظم. من أكثر النفقات المتكررة شيوعًا لدى الأسرة الغذاء والمياه ومواد التنظيف. أما النفقات لمرة واحدة فهي نفقات لا تتكرر كثيرًا وتشمل التكاليف الموسمية أو الاستثنائية.

اعرف المزيد من تقييم الاحتياجات الأساسية.



يجمع تقييم الاحتياجات الأساسية معلومات عن نفقات الأسر على السلع والخدمات الأساسية وتطورها مع مرور الزمن بدلًا من الاستهلاك وتغير الأسعار خلال العام. يجري تمثيل النفقات بالنظر إلى تقويم العام وإظهار الفروقات من شهر لآخر. ذلك يعين على فهم التغيرات في النفقات المتكررة (أي الشهرية أو الأسبوعية) والموسمية خلال العام ويتيح التخطيط لتدخلات محتملة قائمة على النقد. ينبغي معالجة النفقات الاستثنائية أو غير الاعتيادية مثل التدخلات الطبية الطارئة المستجيبة للأحداث الكارثية وشراء الخيام وما إلى ذلك بشكل منفصل لأنه لا يمكن ربطها دائمًا بوقت محدد.

ينطوي استخدام المعلومات بشأن النفقات وأنماط تغييرها مع الزمن - من جملة أمور أخرى متصلة بالنقد وغيره - عند التخطيط للاستجابة على تحديد مبالغ التحويلات النقدية والقسائم إضافة إلى جدولتها عبر العام وتحديد الفئات السكانية المستهدفة بها ومواقعهم. للاطلاع على القواعد الإرشادية في هذا الشأن، ارجع إلى دليل الميسر بشأن تحليل وتخطيط الاستجابة.



شمولها في سلة الحد الأدنى من الإنفاق، إلا أنه من الصعب تكوين مفهوم للنفقات المباشرة التي يتكبدها الناس لأن الاحتياجات الصحية غير متوقعة ولا تتوزع بشكل متساو بين الأسر وليس لها معدل مع مرور الوقت، من الأمثلة الأخرى على ذلك المأوى.

ثبت أن المأوى من العناصر المعقدة في حساب سلال الحد الأدنى من الإنفاق، يعتقد بعض الخبراء أن القيمة المخصصة لسلال الحد الأدنى من القيمة لا تلبى أبدًا حاجات الناس الأساسية للمأوى، لأنه يصعب تعريف العناصر التي ينبغي أن تكون مشمولة في السلة (لا سيما للإنشاءات) دون دعم أو توجيهات إضافية حتى لو أمكن دعمها نقدياً. من المهم ضمان انعكاس نفقات المأوى بشكل واقعي في السلال، والحال كذلك بالنسبة لتحديد الاحتياجات التي لا يمكن دعمها نقدياً وبذلك ينبغي تليتها من خلال وسائل أخرى، كالدمع الفني للمأوى.

تم التغلب على هذا التحدي في بعض الحالات عن طريق حساب سلال مختلفة لمختلف أنواع الأسر. وفي حالات أخرى، تم استخدام [الاستدلال](#) للتغلب على هذه المشكلة. في لبنان، شملت سلة الحد الأدنى من الإنفاق تكلفة حدث طبي خطير واحد (بناء على إحصائية بأن 5% من السكان يتعرضون لهذا الحدث سنوياً). بالنسبة للاتصالات، نرى شمول بطاقة واحدة للإنترنت/ الهاتف للأسرة الواحدة وتكلفة هاتف واحد موزعة على العام في العديد من سلال الحد الأدنى من الإنفاق ولسلال الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء.

إضافة إلى ذلك، توجد بعض المشكلات **الفلسفية** بشأن ما إذا كان من الضروري شمول احتياجات معينة في السلة. يكمن التحدي الجوهرى بالنسبة لبعض القطاعات في التحقق من أن المعايير والنهج متسقة مع نفقات الأشخاص الفعلية لضمان تطوير استجابة مدفوعة حقًا بالطلب.

مثلاً، بالنسبة للرعاية الصحية، هناك حاجة للموازنة بين فكرة أن الخدمات الصحية الأساسية المقدمة للأفراد الأكثر هشاشة من المفترض أن تقدم مجاناً والنفقات الصحية الكبيرة التي يتكبدها الناس في الحقيقة. مع أن الوصول للرعاية الصحية من النفقات غير المباشرة التي يمكن

قد يكون النهج الهجين في حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق وسيلة للتغلب على بعض من هذه التحديات. تعلم المزيد [هنا](#).



فيما يلي بعض الحلول المحتملة التي جرى اختبارها للتغلب على تحديات حساب السلال القطاعية:

السلبيات	الإيجابيات	الوصف	الحل
لا تتماشى مع حقيقة أن قيم بعض الاحتياجات والخدمات ليس لها معدل. تخلط بين النفقات الكبيرة لمرة واحدة والنفقات الأكثر تكراراً.	تحدد الحد الأدنى لكل قطاع بما يكافئ الأمن الغذائي المساوي لـ ٢١٠٠٠ سعر حراري للفرد الواحد يومياً. ينبغي تغطية الاحتياجات التي تم تحديدها لكن تعذر تغطيتها في السلة ضمن برامج «كاش بلس» (الخدمات والمساعدات العينية).	تعكس مجموعة محدودة من الخدمات والسلع ذات الصلة لمتوسط الأسرة وتقدير تكلفتها.	حزمة الحد الأدنى من الدعم المصنفة وفق مجموعات مستهدفة محددة.
ما زال تقدير تكلفة الوحدة لتحويل نسبتها من سلة الحد الأدنى من الإنفاق إلى قيمة التحويلات النقدية متعددة الأغراض يمثل تحدياً.	تفرّق بين النفقات لمرة واحدة والنفقات المتكررة. تقدم مداخل لربط الدفعات بوقت يحتاج فيه أناس محدودون لاستخدام خدمة وربط القيمة بما يحتاجونه.	تحديد مجموعة محددة من الخدمات والسلع المتصلة بها لمجموعة من الفئات المستهدفة وتقدير تكلفتها المرتبطة بالحسابات لأسرة المتوسطة.	حزمة الحد الأدنى من الدعم المصنفة وفق مجموعات مستهدفة محددة.
قد لا تكون بيانات الحكومة موثوقة أو منطبقة على فئات سكانية مهمشة. إذا تجاوزت سلة الحد الأدنى من الإنفاق الحد الأدنى للأجور، قد يراود الحكومة القلق من تأثير تصورات الفئات السكانية غير المتضررة من الأزمة بشأنها.	تضمن التكامل وتقلل أي تعطيل على المدى البعيد بما أن الحكومة هي المسؤول الرئيسي عن مواطنيها بما في ذلك النازحون داخلياً.	استخدام بيانات الحكومة بشأن الحد الأدنى من الإنفاق بناء على سلة مقترحة من الحكومة بوصفها مرجعية. تستخدم البيانات بشأن معدل الدخل لتحديد قيمة التحويلات الموصى بها.	التماشي مع خط الفقر
يعكس النفقات الحالية فقط وقد لا يترك مجالاً كافياً لنفقات بناء الصمود.	أساس الحسابات قائم على الطلب ويضمن أن يكون واقعياً. يمكن تليلته مع المعايير القائمة على الحقوق.	بناء على تحليل لتقييم الناس، تحديد النسبة المئوية للسلال القطاعية من إجمالي سلة الحد الأدنى من الإنفاق.	نسبة مئوية من مخصصات الإنفاق



إضافة نسبة مئوية للنفقات الأخرى في شمال سوريا

مثلًا، تبلغ النسبة المئوية المخصصة للنفقات الأسرة الأخرى ٧,٥٪. تغطي هذه النسبة تكاليف الرعاية الصحية والإيجار والنقل والتعليم. وتم حسابها عن طريق ضرب معدل النسبة المئوية للمال المنفق على هذه المواد بمعدل النسبة المئوية للأسر التي أبلغت عن الإنفاق على هذه البنود. بلغ المجموع ٧,٥٪ وتم اعتماده.

تضيف بعض السلال نسبة مئوية مخصصة لـ«النفقات الأخرى». لا توجد معايير محددة لتعريف أنواع النفقات التي تندرج ضمن النفقات الأخرى أو تقدير نسبتها من السلة، لذلك فهي تتفاوت بشكل كبير من سياق لآخر. في بعض الحالات، يمكن أن تندرج بطاقة الهاتف الخليوي أو تكاليف النقل ضمن النفقات الأخرى. في شمال سوريا

كيف نتعامل مع الضغوط المفروضة من الحكومات والجهات المانحة؟

تمثل سلال الحد الأدنى من الإنفاق عتبة لاحتياجات الإنسانية في البلاد. قد تسعى الوكالات المنخرطة في حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق لأن تكون علمية في حساباتها قدر الإمكان، إلا أنه يصعب إنكار العواقب السياسية لتحديد هذه العتبة. هذا الأمر ليس مستغربًا بالنسبة لتحديد عتبات فقر أخرى. مثلًا، أصبحت العتبة التي حددها البنك الدولي والبالغة قيمتها ١ دولار أمريكي في عام ١٩٩٠ أساسًا لأهداف التنمية للألفية. لطالما أقر الخبراء بالتقدير الذي اتسم به تحديد هذه القيمة كمقياس فقر ينطبق على مستوى العالم، وقد ذكروا أنه لم يستخدم بكثرة من منظور علمي كعتبة للفقر واستخدم بشكل أكبر كأداة للمناصرة وجذب الاهتمام الدولي بجهود مكافحة الفقر. وفي حالات أخرى، تعرضت حكومات للانتقاد لأنها جعلت قيمة خط الفقر متدنية جدًا كي يبدو أن ملايين الناس خرجوا من الفقر.

مع الإقرار بقيمة الاستدلال في وضع السياسات والمناصرة، من المهم عدم الابتعاد عن النهج العلمي، لأن العتبات التي تحددها ستفرض عواقب مهمة على حياة الناس.

لقد شهدنا ضغوطًا من الجهات المانحة في سياقات محددة لإضافة أو شطب سلع أو خدمات معينة من سلة الحد الأدنى من الإنفاق وفق وجهات نظرها السياسية وأهدافها التشغيلية. ثمة وسيلتان قويتان للتخفيف من هذا الخطر: (أ) وضع مبررات قوية لدعم نتائج القائمة على المعايير وتحليل البيانات الثانوية، (ب) وضع إستراتيجية واضحة لكسب دعم الحكومات الجهات المانحة من بداية العملية. تعلم المزيد عن طريقة القيام بذلك [هنا](#).

إذا كنا سندرج عناصر من قطاع واحد فقط في السلة، هل ندعوها سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟

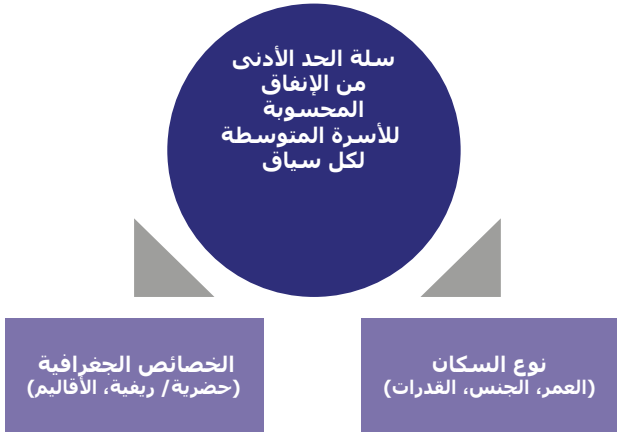
تعتبر السلة المختصة بقطاع واحد نقطة بداية قوية لكنها لا تمثل سلة كاملة للحد الأدنى من الإنفاق.

وفقًا لتوجيهات البنك الدولي وبرنامج الأغذية العالمي، عادة ما تبنى سلة الحد الأدنى من الإنفاق على أساس سلة أسعار حرارية، لكن هذه السلة بحد ذاتها ليست كافية - بل توجد مواد أساسية أخرى ينبغي مراعاتها كالمسكن والملابس والتدفئة. [يوصي البنك الدولي](#) ببناء سلة شاملة للحد الأدنى من الإنفاق على أساس سلة غذائية بسيطة لـ ٢١٠٠ سعر حراري للشخص الواحد يوميًا. عند بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق، تتمثل نقطة البداية في تحديد مجموعة صريحة من الأغذية المستهلكة عادة من قبل الأشخاص الأكثر هشاشة ممن يعيشون فوق خط الفقر بقليل وبأسعار المحلية (أي السلة المرجعية لبرنامج الأغذية العالمي) ومن ثم تضاف مخصصات محددة للنفقات غير الغذائية المتسقة مع نفقات هذه الفئة من الناس. في الصومال مثلًا، يجري حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق على أساس سلة من المواد الغذائية وغير الغذائية للبقاء، حيث تمثل المواد الغذائية ٧٠-٨٠ بالمئة من مجموع السلة، لكنها تشمل أيضًا مكونات غير غذائية.

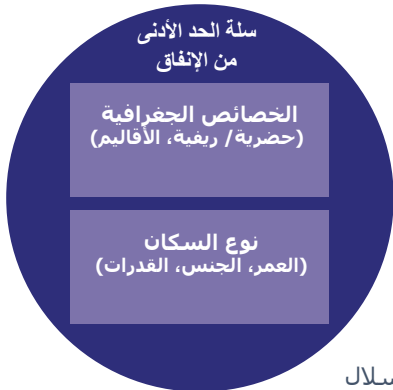
في سياق خطوط الفقر الوطنية، هناك فرق بين خطوط الفقر الغذائي وخطوط الفقر الشاملة، وقد سبب استخدامها بشكل خاطئ لحساب السلة إرباكًا. ينبغي تذكر أن أحدهما قائم على تكلفة المعيشة في حين أن الآخر قائم على الاحتياجات.



السلال المصنفة



المبالغ التكميلية المضافة للقيم المرجعية



الشكل ٧:

نهجان لتعديل سلال
الحد الأدنى من الإنفاق
وفق الحاجات المختلفة

مناطق جغرافية مختلفة (أقاليم أو سكان حضر / ريف)

إذا لم تتم التفرقة بين سكان المناطق الحضرية والريفية، لن تعكس سلة الحد الأدنى من الإنفاق حقيقة أن تكاليف وفرص الدخل تتفاوت بين المراكز الحضرية الكبيرة والمناطق الريفية أو شبه الريفية. يتكبد سكان المناطق الحضرية تكاليف مختلفة بسبب الفروق في أسعار السوق وأيضاً بسبب النفقات الإضافية كنفقات السكن/ الإيجار والمرافق. يضم كتيب «أسفير» الإرشادي لعام ٢٠١٨ توجيهات جديدة للعمل في المناطق الحضرية، ومن المسائل التي ينبغي التنبيه لها:

◀ في السياقات خارج المخيمات وفي السياقات الحضرية على سبيل المثال، من المهم ضمان أن سلة الحد الأدنى من الإنفاق تشمل تكاليف إمداد المياه المحلية.

كم سلة ينبغي أن نضع لكل سياق؟

عادة ما تكون هناك سلة واحدة لكل سياق. قد يعني ذلك وجود سلة واحدة على المستوى الوطني. يعتقد بعض الخبراء أنه ينبغي تخصيص سلال لمناطق أو سياقات لاجئين محددة ما دامت هناك درجة من التجانس في الاحتياجات والأسواق وفروق واضحة مع بقية الفئات السكانية تبرر تعيين عتبة خاصة.

عادة ما تبنى سلة الحد الأدنى من الإنفاق على أساس الأسرة المتوسطة، لأنها تهدف لتغطية الحد الأدنى من الاحتياجات الأساسية للأسرة المتوسطة، لذلك فهي لا تأخذ في الاعتبار المتطلبات الإضافية لمجموعات أخرى. **يعتقد بعض الخبراء أنه لا يلزم تصنيف سلال الحد الأدنى من الإنفاق وفقاً لاحتياجات خاصة (النساء الحوامل، كبار السن، الأشخاص ذوي الإعاقة، المصابين بأمراض المزمنة) لأنه من المفترض أن تكون السلة قائمة على متوسط الاحتياجات، كما أن هناك أدوات أخرى أكثر ملاءمة لتغطية هذه الاحتياجات الخاصة وتصميم المساعدات لمجموعات محددة.**

في المقابل، يعتقد خبراء آخرون أن احتياجات الأسر تتفاوت بشكل كبير بناء على ظروف كل منها، ومع أن المتوسط يستخدم لسهولة إلا أنه قد لا يغطي نفقات فردية إضافية لمجموعات خاصة. قد تتكبد المجتمعات المستضيفة أو سكان المخيمات أو السكان المتنقلون باستمرار تكاليف مختلفة ليس فقط لأسباب ثقافية بل أيضاً لأن قدرتهم على الوصول إلى الأسواق قد تكون مختلفة. **يعتقد بعض الخبراء أن هناك حاجة لتصنيف سلة الحد الأدنى من الإنفاق وفقاً للحاجات المختلفة كي تمثل السلة عتبة أكثر واقعية لحساب قيمة تحويلات المنح النقدية.** وتنبغي مراعاة النفقات الإضافية التي يتكبدتها أشخاص كالحوامل والمرضعات والأطفال الرضع والأطفال واليافعون وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة والمصابون بأمراض مزمنة.

لا يوجد إجماع في الوقت الحالي على وجهة النظر الأصح، على كل حال، ينبغي اتخاذ القرار حسب السياق.

إذا كنت مهتماً بتصنيف سلة الحد الأدنى من الإنفاق وفقاً لمختلف أنواع الحاجات...

هناك جدول قائم بشأن الطريقة الأفضل لتغطية هذه الاختلافات. يرى بعض الخبراء أن من المفيد تحديد قيم مرجعية يمكن استخدامها لتحديد قيم المبالغ التكميلية التي تضاف إلى سلة الحد الأدنى من الإنفاق. في حين يرى آخرون أنه ينبغي إعداد سلال مصنفة وفقاً للحاجات المختلفة وإضافتها إلى سلة الحد الأدنى من الإنفاق.



بعض الطرق المقتبسة من توجيهات برنامج الأغذية العالمي بشأن إعداد سلال مختلفة للمناطق المختلفة

تسعى السلال بناء على بيانات الأسعار المتاحة في مختلف الأقاليم أو المناطق الحضرية/ الريفية بالنسبة للسلة الغذائية. يمكن استخدام قاعدة بيانات الأسعار الخاصة بتحليل ورسم خارطة الهشاشة وغيرها من سلاسل السعر الشبيهة. قد يكون ذلك أكثر صعوبة بالنسبة للمواد غير الغذائية والسكن والمرافق والخدمات، وقد يعتمد بدلاً من ذلك على مجموعات بيانات أسعار مقدمة من قبل الشركاء أو قد يتطلب مجموعات بيانات جديدة.

في بعض الدول، تكون بيانات الأسعار المقدمة من مكتب الإحصاءات الوطني مفيدة. في تونس، كانت مؤشرات تعادل القدرة الشرائية الإقليمية مفيدة في تقديم تقديرات لأسعار مكونات سلة الحد الأدنى من الإنفاق التي لم تتوفر بشأن أسعارها معلومات مباشرة.

استخدام قيم تقريبية من بيانات الإنفاق إذا كانت تغطية مسح الأسر كافية من ناحية إقليمية، يمكن استكشاف مختلف مستويات الإنفاق في الأقاليم بالرجوع إلى مجموعات الأسر التي تعيش فوق خط الفقر بقليل. لكن ينبغي الحذر عند استخدام هذه الطريقة، لا سيما إذا كان حجم العينة صغيراً جداً وفقاً للأقاليم.

**يعتقد بعض الخبراء أن إعداد سلال مختلفة
وفق الأقاليم قد يولّد عوامل جذب لمناطق
مختلفة لا سيما في الدول الصغيرة. وقد
يمثل ذلك تحدياً إضافياً بالنسبة للأشخاص
المتنقلين باستمرار لأن الأسر اللاجئة
المسجلة في عنوان معين قد تغير موقعها
باستمرار وقد تصعب معرفة أي السلال ينبغي
استخدامها لحساب المنح المقدمة لهم.**

◀ في السياقات الحضرية، اتبع خطوات لوضع مؤشرات نفقات الأسرة الغذائية في سياقها لا سيما في المناطق كثيفة السكان ومتدنية الدخل.

◀ في السياقات الحضرية، قد لا يمثل الغذاء النفقات الأكثر أهمية. قد تكون «حصّة النفقات الغذائية» والعبوات المحددة لها أقل دقة في السياقات الحضرية، لأن النفقات غير الغذائية كالإيجار والتدفئة أعلى نسبياً. لذلك فإن الافتراض بأن الغذاء أكثر أهمية من المأوى مشكوك فيه في السياقات الحضرية. في سلة الحد الأدنى من الإنفاق في العراق (٢٠١٨) كانت أعلى نسبة مخصصة للإيجار (٣٧٪) في حين مثل الغذاء نسبة ٣٢٪.

طرق مختلفة

في الصومال، طورت وحدة تحليل الأمن الغذائي أربعة سلال فرعية للحد الأدنى من الإنفاق: اثنتان لتغطية المناطق الريفية والمدن الحضرية في الشمال الغربي من البلاد واثنتان لتغطية المناطق الريفية والمدن في بقية البلاد. في بعض الحالات على غرار لبنان، تنطبق سلة الحد الأدنى من الإنفاق على المستوى الوطني لكن بعض أجزائها - مثل المأوى - قد يعكس فروقات إقليمية في التكاليف. وفي جمهورية الكونغو الديمقراطية، تم تحديد قيمة للسلة في كل محافظة. أما في العراق كان المخرج النهائي سلة واحدة فقط، لكن الأرقام النهائية كانت موزونة وفق المتوسط القائم على مجموع الأفراد المحتاجين (المجتمع المستضيف، والنازحون داخلياً واللاجئون السوريون) في كل محافظة.



أنواع مختلفة من السكان

تصنيف سلة الحد الأدنى من الإنفاق وفق مختلف فئات الهشاشة قد يكون مفيداً للاستجابات التي تخطط للاستهداف الفئوي.

معايير شائعة للاستهداف الفئوي

- وجود كبار السن.
- الحالة (حامل/ مريض، أشخاص ذوي الإعاقة).
- حجم الأسرة.
- نسبة الإعالة (عدد الشباب وكبار السن وذوي الإعاقة والمرضى مقارنة بعدد الراشدين القادرين).
- وجود الأطفال (الأطفال دون سن الثانية).
- الأسر التي تضم والدًا واحدًا.

المصدر: ر. غودمان. (فبراير، ٢٠١٣)
هايتي: بناء شبكات الأمان الوطنية.

تؤثر أعمار وأجناس أفراد الأسرة على أسعار بنود السلة، بدءاً من الملابس، وانتهاءً بالمستوى الدراسي وتكاليف الرعاية الصحية. كما تنطوي قدرات الناس المتفاوتة على فروقات كبيرة في تكاليف حياتهم اليومية. **يوصي بتصنيف هذه التكاليف في حسابات سلة الحد الأدنى من الإنفاق لزيادة دقتها.** فيما يلي بعض المسائل التي ينبغي التنبيه لها:

تجنب حساب احتياجات الأطفال كنسبة مئوية من حاجات الراشدين، لأن ذلك لا يعكس بدقة احتياجات الأطفال. مثلاً، في عام ٢٠٢٠، أعلنت المحكمة الدستورية الاتحادية في ألمانيا عدم دستورية حساب حاجات الأطفال كنسبة مئوية من حاجات الراشدين في نظام الحماية الاجتماعية الوطني الألماني.

عادة ما يتكبد كبار السن تكاليف رعاية صحية أعلى، ويعانون في بعض الأحيان للوصول إلى البنوك. تأكد من تعديل حسابات سلة الحد الأدنى من الإنفاق لتغطية تكلفة النقل أو تسجيل نقطة الهشاشة هذه ضمن عملية دعم أوسع نطاقاً. تعلم المزيد عن النقد وكبار السن [هنا](#) و [هنا](#).

في بعض السياقات، توجد فروقات في الإنفاق وفقاً للنوع الاجتماعي. في بعض الأحيان، يميل آرباب الأسر الذكور للتركيز بشكل أكبر على المسائل المتصلة بتصاريح الإقامة والاتصالات والنقل في حين تركز آرباب الأسر الإناث على التعليم واحتياجات الأطفال. عند تطوير سلال الحد الأدنى من الإنفاق ينبغي تنفيذ تحليل مخصص للنوع الاجتماعي للمساعدة في تحديد النفقات بدقة أكبر للبنود المذكورة أعلاه. يعاني

في أقصى شمال الكاميرون، قررت اللجنة الدولية للإنفاذ استخدام التركيز على الجنس وعملت على معدل ٢٣٠٠ سعرة حرارية يومياً بدلاً من ٢١٠٠ سعرة عند حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء من أجل مراعاة الاحتياجات الغذائية الخاصة بالنساء المرضعات والحوامل (الطاقة اليومية الموصى بها للنساء الحوامل والمرضعات هي ٢٥٠٠ سعرة حرارية يومياً).

العديد من الأشخاص ذوي الإعاقة من تكاليف أعلى في حياتهم اليومية مقارنة بالأشخاص الذين لا يعانون من الإعاقة. أولاً، يضطر الأشخاص ذوو الإعاقة لشراء مواد وخدمات خاصة بإعاقتهم (مثل أجهزة المساعدة وإعادة التأهيل والأدوية). ثانياً، قد يتكبد الأشخاص ذوو الإعاقة تكاليف إضافية عند شراء السلع والخدمات التي يشتريها الأشخاص الذين لا يعانون من الإعاقة (كالنقل). يمكنك الاطلاع على التوجيهات بشأن حساب النفقات المتصلة بالإعاقة في [هذا التقرير](#) الصادر عن منظمة "Development Pathways".

هل تعلم أن هناك توجيهات بشأن كيفية ضمان الوصول العادل إلى مساعدات النقد والقوائم لكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة؟ للمزيد من المعلومات، اطلع على [معايير الشمولية الإنسانية لكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة](#).

مهم:

تذكر أن قدرتك على تصنيف عدة سلال مختلفة تعتمد بشكل كبير على المعلومات المتوفرة. كل قيمة مرجعية جديدة أو سلة جديدة تحتاج لعملية جديدة بالكامل وتتطلب بذل جهود إضافية. عملية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق مليئة بالمقايضات، ويؤدي التنسيق والجدوى التشغيلية دوراً كبيراً فيما يمكنك تحقيقه فعلاً. مع أن واحنا يحتم علينا توصيل المساعدات الملائمة وذات الصلة، إلا أنه ينبغي تذكر أن سلة الحد الأدنى من الإنفاق أداة تشغيلية تخدم الوكالات وليست دراسة بحثية أكاديمية.



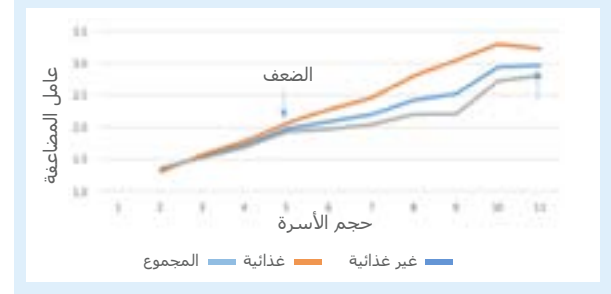
هل نحسب سلة الحد الأدنى من الإنفاق للفرد الواحد أم الأسرة؟

ينطوي تحديد الوحدة الأساسية للحساب على بعض التعقيدات. مع أن بعض النفقات مثل النفقات الغذائية قد تبدو سهلة التقييم للفرد الواحد، قد يحسن حساب نفقات أخرى مثل الكهرباء أو المأوى للأسرة الواحدة. اختيار الوحدة الملائمة للحساب خطوة مهمة في حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق. فيما يلي بعض النصائح المتصلة بكيفية القيام بذلك بفعالية.

في سياق المساعدات الغذائية، كثيرًا ما تمنح الأسر المساعدات وفقًا لحجمها وعلى أساس الفرد الواحد (على الرغم من أن أفراد الأسر المختلفة لهم حاجات مختلفة). ويسبب ذلك مشكلة عند إعداد سلال الحد الأدنى من الإنفاق. تتنامى حاجات الأسر عند ازدياد عدد أفرادها، لكن بسبب الوفورات في الاستهلاك فإن هذه الحاجات لا تنمو بشكل متناسبي. بعض السلع المستهلكة في الأسرة - مثل الغذاء - «خاصة» بطبيعتها؛ أي أنه عندما يستهلكها شخص ما لا يمكن لأحد آخر أن يستهلكها نفسها، في حين أن هناك سلع أخرى «عامة»؛ أي أنها مشتركة بين أفراد الأسرة. لذلك، فإن الحاجة لمساحة السكن والكهرباء وما إلى ذلك للأسرة المكونة من ثلاثة أفراد لن تبلغ ثلاثة أضعاف حاجات فرد واحد. لا يوصى باستخدام سلة الحد الأدنى من الإنفاق القائمة على الفرد الواحد لتيسير الاستهداف أو حساب قيمة التحويلات، لأن الأسر الكبيرة ستعتبر في هذه الحالة ضعيفة في جميع الأحوال بما أن النهج القائم على الفرد الواحد يفترض أن نفقات الأسرة تزداد بشكل يتناسب مع عدد أفرادها. في العديد من السياقات، يتم التعامل مع هذا الأمر بشكل ضمني عن طريق حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق لحجم الأسرة الشائع فقط. لكن، إذا كانت هذه السلة ستستخدم لأغراض تشغيلية، لن تكون عملية جدًا.

يظهر الشكل ٢ النفقات وفق حجم الأسرة مقارنة بالأسرة المكونة من فرد واحد وفقًا لتقييم هشايشة اللاجئ السوريين في لبنان (٢٠١٧). لا يتضاعف معدل نفقات الأسرة مقارنة بالأسرة المكونة من فرد واحد، إلا إذا وصل عدد أفرادها إلى ٥ أفراد، ولا يتضاعف ثلاث مرات إلا إذا وصل عدد أفرادها إلى ١١ فردًا.

الشكل ٢: الزيادة في نفقات الأسرة وفق حجمها مقارنة بالأسرة المكونة من فرد واحد.



الشكل ٨: توجيهات برنامج الأغذية العالمي بشأن
سلة الحد الأدنى من الإنفاق، ص. ١٩.

يمكننا أن نستخدم إما الفرد الواحد أو الأسرة كوحدة أساسية لحساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق. إلا أن كلا الطريقتين تنطويان على تعقيدات خاصة بهما.

وفقًا للدراسات (منظمة العمل الدولية، ٢٠٠٣) يمكن تعريف الأسرة بأنها الوحدة المكونة من فردين أو أكثر يعيشون معًا ويوفرون معًا الطعام أو أساسيات الحياة الأخرى. قد يجمع الأفراد في المجموعة دخولهم وقد تكون لديهم موازنة مشتركة بدرجات متفاوتة، وقد يكونون من الأقارب وقد لا يكونون أقارب، وقد يمثلون أقارب وغير أقارب. يمكن

أن تتكون الأسرة من عدد من الأسر (المرتبطتين ببعض بالقرابة أو الزواج أو التبني). يمكن أن تتكون الأسر أيضًا من شخص واحد يوفر طعامه والمواد الأساسية الأخرى للحياة دون جمعها مع أي شخص آخر لتشكيل جزء من أسرة متعددة الأفراد.

عند حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق للأسرة الواحدة عادة ما تكون مبنية على أساس معدل عدد الأشخاص فيها.

يمكن أيضًا حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق باستخدام الفرد الواحد كوحدة أساسية. عادة ما تكون الحسابات للفرد الواحد قائمة على الراشد العامل الواحد.

يمكن أن تتنوع الوحدة الأساسية لحساب السلة وفقًا لتنوع السياق الذي تنطبق فيه. في معظم السياقات يستخدم معدل حجم الأسرة كأساس للحسابات. وفي سياقات أخرى مثل الأردن تم حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق لمجموعة متنوعة من الأسر بأحجام مختلفة. وفي سياقات أخرى تم حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق للفرد الواحد.

حساب السلة للأسرة منطقي من ناحية نظرية، لأن العديد من القرارات يتخذ ضمن الأسرة ولأن الموارد تكون مشتركة إلى حد ما بين أفرادها. وهذا يجعل الأسرة هي النقطة المرجعية الطبيعية لفهم رفاه الأفراد. من ناحية عملية، يمكن أن تكون الحسابات على مستوى الأسر أكثر سهولة، لأن البيانات تتولد في الكثير من الأحيان على مستوى الأسر.

لكن خطر استخدام الأسرة كوحدة رئيسية للحسابات يكمن في أنها إن لم تتم على نحو سليم فإنها قد تمحو الخصائص الفردية. يجب أن تراعي الحسابات على مستوى الأسرة أعمار وأجناس الأفراد في الأسرة. تتفاوت التكاليف بتفاوت أعمار الأفراد: فالغذاء للطفل مثلاً أقل تكلفة من الغذاء للمراهق، وتكاليف التعليم لطلبة المرحلة الثانوية أعلى في المعتاد من تكلفة طلبة المدارس الابتدائية. سيكون حساب التكاليف الصحية للأسرة إشكاليًا ما لم نضيف الاحتياجات الفردية لأعضائها. تحقق من اختيار تركيبة الأسرة في حسابات سلة الحد الأدنى من الإنفاق بحذر وتجنب استخدام المعدلات لأنها لا تمثل الحاجات الفردية.

في نهاية المطاف نحن نعمل بالمعلومات التي تتوفر لدينا. وفي بعض الأحيان يلزم استخدام النهجين. في أوكرانيا مثلاً، تمكن الاتحاد الدولي للصليب الأحمر من تقدير تكلفة المرافق فقط على مستوى الأسرة، في حين قدر كل التكاليف الأخرى للفرد الواحد.



التركيز على الصحة:

حساب الاحتياجات الصحية في سلة الحد الأدنى من الإنفاق معقد. لا تعتمد الاحتياجات الصحية على السياق فقط، بل هي فردية في معظمها وبصعب توقعها. لذلك فإن استخدام المعدلات على مستوى الأسر غير كاف لأن تكاليف الخدمات ليس لها معدل أيضًا. على الرغم من أن مسح مراقبة النقد تظهر أن الصحة كثيرًا ما تكون على رأس نفقات الأسرة، إلا أن استقراء التكاليف الصحية من أنماط إنفاق الذين بالكاد يستطيعون تلبية احتياجاتهم ليس دقيقًا أيضًا، لأنه لا يأخذ في الاعتبار النفقات الكارثية ولا يضمن الوصول إلى الرعاية الصحية والأدوية عالية الجودة. حتى لو كان القصد مراعاة احتياجات الأفراد كأساس لسلة الحد الأدنى من الإنفاق قد يصعب الوصول إلى السجلات الطبية. ما زال الحوار جاريًا ضمن مجموعة الصحة، لكن بعض الخبراء يرون أن التركيز على شمول حزمة حد أدنى لتغطية المدفوعات من الجيب الخاص للاحتياجات الصحية المتوقعة وعلى المستويين الأولي والثانوي - بما في ذلك التكاليف غير المباشرة - وعبءه للنفقات الكارثية المتصلة بالعمر والحالة الصحية - قد يكون سبيلًا للتقدم. كما ينبغي النظر في المبالغ التكميلية أو التعويض إلى جانب الحسابات الصحية لسلة الحد الأدنى من الإنفاق من أجل تغطية النفقات المتكبدة لمرة واحدة.

الشكل ٧: توجيهات برنامج الأغذية العالمي بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق، ص. ٣٠.

من مقاييس التكافؤ الشائعة مقياس منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية الذي يعين وزنًا بقيمة ١ لرب الأسرة، و٠,٧ لجميع الراشدين الآخرين و٠,٥ لجميع الأطفال. إذا كانت الأسرة مكونة من خمسة أشخاص؛ راشدين وثلاثة أطفال، فذلك يكافئ ٣,٢ راشدًا (٠,٥+٠,٥+٠,٥+٠,٧+١). هذا المقياس شائع في العديد من الدول المتقدمة والنامية. ومن المقاييس الشائعة أيضًا تعيين وزن «١» لكل راشد وأوزان مختلفة للأطفال اعتمادًا على أعمارهم. لحساب خط الفقر الرسمي في زامبيا استخدمت الأوزان التالية للأطفال: ٣-٠ سنة ٠,٣٦؛ ٤-٦ سنوات ٠,٦٢؛ ٧-٩ سنوات ٠,٧٦؛ ١٠-١٢ سنة ٠,٧٨.

برجى ملاحظة أنه على الرغم من أن استخدام مقياس منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية واسع النطاق، إلا أنه يتناقض مع التوصيات ضد حساب احتياجات الأطفال على أنها نسبة من احتياجات الراشدين.



ما يجلب فعله وما لا يجب فعله عند الانتقال من الحسابات على أساس الأسرة إلى الحسابات على أساس الفرد.

عند التعامل مع أحجام أسر مختلفة قد تثبت بعض التكاليف (السلع غير المتنافسة مثل الكهرباء ومساحات السكن لا تتغير بالضرورة مع تغير حجم الأسرة، انظر أدناه) في المقابل، تعتمد تكاليف أخرى على عدد أفراد الأسرة (مثل تكلفة الطعام).

في بعض السياقات، يوصى بالتعديل وفقًا لأحجام الأسر المختلفة عن طريق حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق للفرد الواحد عن طريق تقسيم القيمة الإجمالية للسلة على عدد أفراد الأسرة المتوسطة المستخدمة في الحسابات. هذه طريقة سهلة وعملية ولكنها ليست دقيقة بالكامل.

مع أننا نعلم أن احتياجات الأسرة تنمو مع كل فرد إضافي، إلا أن هذه الاحتياجات لا تنمو بشكل متناسبي بسبب وفورات الحجم في الاستهلاك. يمكن حل هذه المشكلة عن طريق تفحص أنماط الإنفاق لمختلف أحجام الأسر أو بمساعدة مقاييس التكافؤ، حيث تعين قيمة معينة لكل من أنواع الأسر بما يتناسب مع احتياجاتها.



ينبغي أن يكون القرار قائمًا على نوع البيانات المتوفرة لإجراء الحسابات، والسرعة اللازمة لحساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق والهدف من السلة. إذا، لو كانت لديك البيانات والوقت وكنت ستستخدم سلة الحد الأدنى من الإنفاق لتصميم برنامج قد ينطوي على عمليات تسجيل وإجراءات دفع معقدة، حاول أن تجري الحسابات لأحجام أسر مختلفة. وإذا كنت تتعامل مع استجابة تتطلب منك التصرف بسرعة لإنقاذ الأرواح، قم بإجراء الحسابات لمتوسط حجم الأسر وعدل السلة لاحقًا.

نصيحة من مجموعة أدوات الصليب الأحمر:

من الأبسط تقديم تحويلات ثابتة بغض النظر عن حجم الأسرة، لكن من الأكثر عدلاً أن تقدم المزيد من النقد للأسر التي تضم أفرادًا أكثر. لكن جعل التحويلات النقدية قائمة على حجم الأسر قد يكون صعبًا، لا سيما في الحالات الطارئة لأنها تتطلب معلومات موثوقة ومحدثة بشأن حجم الأسرة وعمليات تسجيل وإجراءات دفع أكثر تعقيدًا. في نهاية المطاف، عليك أن توازن بين ما هو عادل وما هو قابل للتنفيذ.

عند استخدام الدخل (أو النفقات) لتثبيت عتبات الفقر، عادة ما يلزم توظيف مقياس التكافؤ لتعديل الموارد وفق حاجات الأسرة. يستخدم الاتحاد الأوروبي نسخة معدلة من مقياس منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (وزن أول راشد «1» وكل راشد آخر «0,5» وكل طفل دون سن 14 عامًا «0,3»). يظهر في الجدول ٣,٢ أن معظم الدول تتبع الآن هذا المقياس، على الرغم من أن بعض عتبات فقر الدخل الوطنية لا تعتمد على مقياس الاتحاد الأوروبي:

- ما زال بلدان (بولندا و صربيا) يتبعان مقياس منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية الأصلي (الأكثر سخاء مع الأطفال: ١,٠, ٠,٧, ٠,٥, ٠). يستخدم كلا البلدين المقياس لتعديل معايير موازنتهما.
- تستخدم إيطاليا مقياس كارينارا (القائم على طرق «إنجل» ١ = ٢,٠, ٦ = ٢,١, ٠ = ٢,٢٣ = ٤, ١, ٦٢ = ٤) وهكذا) لتعديل عتبات النفقات لمختلف أحجام الأسر.
- يستخدم مستوى الكفاف في استونيا مقياسًا بسيطًا يخصص قيمة «1» لأول فرد و«٠,٨» لكل فرد إضافي.
- يعتبر الحد الأدنى للتقاعد في المجر الفرد الواحد «1,٠٠» أو «1,٢» إذا كان لديه أطفال، والفرد الإضافي «٠,٩»، و٢-١ طفل «٠,٨» وأكثر من ٢ أطفال «٠,٧».
- يُستخدم «مقياس التكافؤ الوطني» في أيرلندا (الراشد الأول = ١,٠، كل راشد إضافي ٠,٦٦، وطفل ٠,٣٣).
- في ليتوانيا، يستخدم الدخل المدعوم من الدولة مقياسًا قائمًا على للفرد الواحد - أي أنه يُضرب بعدد أفراد الأسرة.
- تستخدم هولندا الفرد الواحد = ١,٠، والزوج = ١,٣٧، والزوج + ١ = ١,٦٧، والزوج + ٢ = ١,٨٨، والوالد الأعزب + ١ = ١,٢٣، والوالد الأعزب + ٢ = ١,٥١.

الشكل ٨: مقتبس من المفوضية الأوروبية (٢٠١١)

يمكن الاطلاع على دليل مفصل بشأن مقاييس التكافؤ هنا.



من وسائل تجاوز تعقيدات التكافؤ حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق لأنواع مختلفة من الأسر. في أيرلندا، يحدد الحد الأدنى لمستوى المعيشة تكلفة سلة السلع لمختلف أنواع الأسر بناء على تحليل التكاليف وفق النوع الاجتماعي والعمر. يشمل هذا النظام ستة أنواع مختلفة من الأسر. تعلم المزيد عن سلة الحد الأدنى من الإنفاق لكل نوع من الأسر [هنا](#).

هل ينبغي أن نحسب سلة الحد الأدنى من الإنفاق لمختلف أحجام الأسر؟

يجري إعداد معظم سلال الحد الأدنى من الإنفاق لعدد محدد من الأشخاص في الأسرة لأن ذلك أسهل وربما أسرع. مثلًا، تم حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق للاجئين السوريين لمتوسط حجم الأسرة.

يمكن حساب سلال الحد الأدنى من الإنفاق لأحجام مختلفة من الأسر. ذلك منطقي على نحو خاص عندما تكون معظم تكاليف السلة مأخوذة من سلع وخدمات مستهلكة فرديًا كالغذاء. تم حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق في الأردن للاجئين السوريين لأنواع مختلفة من الأسر. في جمهورية الكونغو الديمقراطية، يجري تصميم السلال وفق حجم الأسرة، حيث تم تصميم ثلاث سلال بقيم مختلفة: واحدة للأسر المكونة من ٣ أفراد أو أقل، والثانية للأسر المكونة من ٤-٦ أشخاص، والثالثة للأسر المكونة من أكثر من ٧ أشخاص.



ما الفرق بين سلة الحد الأدنى من الإنفاق وسلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء؟

استخدمت لجنة الإنقاذ الدولية نفس التعريف لحساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء الخاصة بها.

في لبنان (٢٠١٦)، مثلت سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء النفقات الشهرية كي تغطي الأسرة التكاليف اللازمة للبقاء بما في ذلك ٢١٠٠ سعرة حرارية بحد أدنى يوميًا والاستئجار في مخيم غير رسمي، والحد الأدنى من استهلاك المياه، وعنصر لسداد الديون. تشمل سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء إضافة إلى مواد مغذية أخرى والإيجار ومواد التنظيف ووقود الطبخ وقطع ملابس أساسية وأجور النقل والاتصالات وسداد الديون. في سياقات أخرى من أقصى شمال الكاميرون، لم تشمل سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء التي أعدتها منظمة الإنقاذ الدولية الإيجار والتعليم والصحة والمرافق لأنها لا تعتبر «أساسية» في الحالات الطارئة، لكنها شملت بندًا بقيمة ١٠٪ من القيمة الإجمالية للسلة لتغطية «نفقات أخرى» لأن بيانات المراقبة بعد التوزيع أظهرت أن الناس ينفقون ٧٪ من قيمة السلة على بنود أخرى كالصحة والنقل والتعليم والاتصالات. في شمال سوريا (٢٠١٤)، ضمت سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء الغذاء ومستهلكات التنظيف والمياه ووقود الطبخ. كما ضمت بندًا بنسبة ٦٪ لاحتياجات أخرى كالصحة أو الاتصالات أو النقل. في وقت كتابة هذا التقرير (٢٠١٩) لم تتوفر سلة الحد الأدنى من الإنفاق في شمال سوريا، وتوصي التوجيهات بتغطية الاحتياجات الموسمية كالتدفئة والملابس من خلال مبالغ تكملية.

ثمة ارتباط كبير في استخدام هذه المصطلحات، وذلك يعود جزئيًا إلى استخدامها إلى جانب تفويض الوكالة والقيود السياسية والموازنة بين الميزانيات والاحتياجات المقيمة والتضارب في الآراء بشأن نهج الاحتياجات الأساسية.

بما أن الاحتياجات سياقية بطبيعتها، فإن أفضل التوصيات في هذا الشأن هي:

- ◀ ضمان أن تمثل محتويات سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء أولويات واحتياجات الناس الحقيقية وليس مهمة الوكالة أو تصوراتها بشأنها.
- ◀ تأكد من أن لديك مبررات محددة جيدًا لإعداد عتبة سلة الحد الأدنى من الإنفاق أو سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء، وأن الأطراف المعنية الأخرى في المجال تتفق معها.
- ◀ إذا كانت هناك قضايا سياسية تؤثر على قرارك بما يتعارض مع أولويات الناس، كن واضحًا وعبر عن هذا القضايا وناصر من أجل تحقيق تغيير فيها.

كقاعدة أساسية، إذا تغير الوضع بشكل كبير لأي سبب من الأسباب ولم تعد التفرقة بين سلة الحد الأدنى من الإنفاق وسلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء ناجحة في سياقك، قم بمراجعة السلة وتعديلها. يمكنك تعلم المزيد عن مراجعة وتعديل سلة الحد الأدنى من الإنفاق [هنا](#).

وفقًا لدليل البنك الدولي بشأن الفقر، من المنطقي تعريف أكثر من عتبة واحدة (مثلًا «الفقر» و«الفقر الشديد») لتعكس حقيقة أن الرفاه يتبع سلسلة متصلة ولا توجد نقطة تحول فعلية يمكن الوصول إليها من خلال تحديد عتبة عشوائية. إذًا، فكرة تحديد عتبات مختلفة، وهي سلة الحد الأدنى من الإنفاق وسلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء ليست إشكالية في حد ذاتها، لكن المشكلة تتجذر من عدم الاتفاق على ما يمثل هذه العتبات.

في بعض الحالات، ولأسباب فنية وسياسية، اضطرت الوكالات الإنسانية لتحديد مستوى هشاشة أدنى من سلة الحد الأدنى من الإنفاق. وسمي هذا المستوى «**سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء**»، وهو يمثل سلة محدودة أكثر من سلة الحد الأدنى من الإنفاق. نظريًا، ينبغي أن يكون تعريف البقاء مباشرًا. يذكر تمهيد معايير «أسفير» الإنسانية أن «حاجات البقاء الأساسية للأشخاص المتضررين من النزاعات والكوارث ما زالت متشابهة إلى حد بعيد أينما كانوا». عمليًا، مع أن معظم سلال الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء تركز على مفهوم البقاء، إلا أن **مبررات هذه السلة وتعريفها ومحتوياتها تتفاوت وفق السياق**.

في لبنان وتركيا، تغطي سلة الحد الأدنى من الإنفاق الاحتياجات الأساسية للأسرة كي «تعيش بكرامة» و«تلبى حاجاتها وحقوقها الأساسية»، في حين تغطي سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء مجموعة فرعية من هذه الاحتياجات تغطي فقط متطلبات «البقاء وتلبية الحاجات المنفذة للحياة». في اليمن وليبيا، تم تعريف سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء على أنها سلة من المواد والخدمات اللازمة للأسرة التي تعاني من «حاجة ماسة». وفقًا لدراسة أجراها برنامج الأغذية العالمي في تركيا (٢٠١٦)، تنطوي سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء على «الحرمان من سلسلة من الحقوق». وفي حالات أخرى، مثل العراق، تم تعريف سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء على أنها نسبة مئوية (٨٠٪) من سلة الحد الأدنى من الإنفاق وذلك باستثناء قيمة مواد وخدمات تعتبر نفقات متكررة. في بعض الحالات، استخدمت سلة الحد الأدنى من الإنفاق معدل تكلفة السلع والخدمات، بينما كانت سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء قائمة على الحد الأدنى للأسعار.

وفي شمال سوريا (٢٠١٤)، «بدلًا من تطوير سلة كاملة للحد الأدنى من الإنفاق تشمل الإيجار والمرافق وقائمة أكثر شمولية من السلع، تم الاتفاق على أن تركز السلة على حاجات البقاء فقط». تحقيقًا لأغراض سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء، عرّف الفريق الفني الاستشاري مصطلح «البقاء» على أنه تقديم مواد أساسية للأسرة «لتواصل الوجود على الرغم من صدمة أو ظروف صعبة معينة».



ما هي أفضل طريقة لتصميم سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟

تظهر الدروس المستفادة من مختلف السياقات أن عملية تصميم سلة الحد الأدنى من الإنفاق قد تكون بأهمية مخرجات الأداة، لذلك من الضروري الاتفاق على العملية والمخرجات.

إن العملية التي تتبعها سلال الحد الأدنى من الإنفاق المشتركة بين الوكالات فريدة بقدر تفرد السياقات، وينبغي إعادة تصميمها كل مرة بسبب عدم توفر طرف محدد ضمن القطاع الإنساني وهيكل التنسيق المتصل به لإنشاء ومراجعة السلال المشتركة بين الوكالات.

تظهر دراسة لتحديد النطاق من عام ٢٠١٧ في لبنان أن التجربة أثبتت أن الأطراف الأكثر استثماراً في المخرجات تتولى عملية البناء والمراجعة:

- ▶ فريق عمل النقد في شمال سوريا والعراق ونيبال.
- ▶ فريق عمل متعدد القطاعات في الأردن ولبنان.
- ▶ ائتلاف لتنفيذ مساعدات النقد والقوائم في أوكرانيا.
- ▶ وكالة أمم متحدة أو منظمة غير حكومية مثل اليونيسف في جمهورية الكونغو الديمقراطية والمجلس الدنماركي للاجئين في ليبيا ولجنة الإنقاذ الدولية في جنوب السودان.
- ▶ مشروع معين مثل وحدة تحليل الأمن الغذائي والتغذية في الصومال.

يمكن أن تتفاوت درجة شمولية عملية بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق. تتسم السلال «الخفيفة» بمستويات أقل من الشمولية مقارنة بالسلال «الكاملة». تذكر أنه في نهاية المطاف أفضل سلة للحد الأدنى من الإنفاق هي السلة التي يمكن استخدامها. لذلك فإن أفضل عملية هي التي تشمل العدد اللازم من الوكالات لبناء إجماع في الآراء كي تستخدم السلة فعلاً بعد إعدادها. يمكن أن يشمل ذلك الوكالات التي تقدم المساعدات بما فيها الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الدولية والمحلية والقطاع الخاص في بعض الأحيان إضافة إلى الجهات المانحة والأهم من ذلك كله الحكومة المحلية.

عند تحديد مدى شمولية العملية نوصي بان تأخذ في الاعتبار العناصر الثلاثة التالية المتصلة بالشمولية، وهي السرعة والتعاون ومستوى الجهود. لكل من هذه العناصر تدرجات مختلفة، كما أن هناك مقايضات بينها.

أقل	شمول الأطراف المعنية	أكثر
أكثر	سرعة	أقل
أقل	تعاون	أكثر
أقل	مستوى الجهود	أكثر

بشكل عام، كلما كانت عملية بناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق أكثر اكتمالاً، كانت المكاسب الممكنة أن تحققها من حيث تحسين التعاون أكبر. كلما كانت العملية أكثر شمولية، تطلبت المزيد من الوقت والجهد لتنفيذها. كلما كانت عملية إعداد السلة المشتركة بين الوكالات أقل شمولية، كانت أسرع وتطلبت جهداً أقل، لكن المكاسب من حيث التعاون ستقل أيضاً.



من المهم ملاحظة أنه على الرغم من أن العملية قد تختلف، إلا أنه ينبغي أن يكون المخرج النهائي لها - وهو سلة الحد الأدنى من الإنفاق - بنفس الجودة. إن الاختلاف لا يكمن في البيانات المنتجة بل في الخطوات المتخذة ومستوى التشاور وعمق المعلومات المجموعة للوصول إلى سلة الحد الأدنى من الإنفاق.

عند تصميم عملية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق، يعتمد قرارك بشأن الموازنة بين العناصر الأربعة هذه على ظروفك واستخدامك الفعلي لها.

أقل	شمول الأطراف المعنية	أكثر
أكثر	سرعة	أقل
أقل	تعاون	أكثر
أقل	مستوى الجهود	أكثر

العملية الكاملة لبناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق



فترة صلاحية سلال الحد الأدنى المطورة في
العمليات المختصرة محدودة. تأكد من الاتفاق
على فترة زمنية محددة لمراجعتها. يمكنك
الاطلاع على المزيد من المعلومات بشأن
كيفية القيام بذلك [هنا](#).



ما هي الخطوات المتبعة لحساب قيمة سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟

لا تُعد اختراع العجلة عندما تتوفر مصادر جيدة:

- يمكن الاطلاع على التوجيهات العامة بشأن تطوير العملية
المختصرة لإعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق في الجزء
١,٢ من مجموعة أدوات النقد متعدد الأغراض. يمكنك
الاطلاع عليها هنا.
- يستعرض «دليل تخطيط وتحليل خيارات الاستجابة»
خطوات مفصلة ومواد مرافقة بشأن كيفية تطوير سلة
الاحتياجات الأساسية متعددة القطاعات. انظر الصفحات ٩٢
إلى ١١٣ هنا.
- تقدم مجموعة أدوات الصليب الأحمر للنقد في الحالات
الطارئة نموذج «إكسل» ممتاز لتقدير قيمة سلة الحد
الأدنى من الإنفاق بما في ذلك النفقات لمرة واحدة. يمكنك
الاطلاع عليها هنا.
- لتوجيهات عامة حول كيفية بناء سلة الحد الأدنى من
الإنفاق، يمكنك الرجوع أيضاً لتوجيهات برنامج الأغذية
العالمي بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق .
- للتوجيهات بشأن النهج الذي ينبغي أن تختاره (القائم على
الحقوق، أو القائم على النفقات وما إلى ذلك) اذهب هنا.
- إذا كانت لديك أي استفسارات أخرى بشأن العملية يمكنك
استخدام خاصية البحث للعثور على الإجابات في هذه
الوثيقة.

العملية الكاملة لبناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق:

بشكل عام، إذا كنت تعد سلة الحد الأدنى من الإنفاق في
حالة الاستعداد أو في أزمة مطولة وكان لديك رأس المال
المالي والسياسي، يجدر تنفيذ عملية مشتركة بين الوكالات
وعالية الشمولية لأنها تتيح لك استخدام السلة لإثراء القرار
بشأن قيمة التحويلات وأيضاً كعينة متفق عليها للشفافية.
عند تنفيذ عملية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق
المشتركة بين الوكالات بشكل شمولي وشفاف يمكن
أن تمثل وسيلة قوية للتعاون الفعال بين مختلف الأطراف
الفاعلة. يمكن أن تضيف عملية إعداد سلة الحد الأدنى من
الإنفاق القيمة عن طريق الكشف عن الازدواجية والفجوات
عبر القطاعات. تسهم المناقشات المساهمة في بناء سلة
الحد الأدنى من الإنفاق في تيسير اتباع نهج متكامل بين
القطاعات ومدفوع بطلب المنتفعين. كما يمكن أن تعزز
العملية الفعالة سلوكيات وأنظمة التعاون الفعال المحيطة
بالتدخلات القائمة على السوق.

العملية المختصرة لبناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق:

تستغرق سلال الحد الأدنى من الإنفاق المشتركة بين
الوكالات الوقت والجهد. حيث يستغرق إعداد سلة الحد
الأدنى من الإنفاق المشتركة بين الوكالات بطريقة تشاركية
ما معدله أربعة أشهر. إذا كنت تعمل في بداية حالة طارئة
مفاجئة وعليك التصرف بسرعة وكنت ستستعمل السلة
لستة أشهر بحد أقصى، يوصى بتقليل شمول الأطراف
المعنية لتسريع العمل. نحن نسمي هذا الطريق السريع
بالعملية المختصرة. قد تكون العملية دقيقة لكنها تشمل
طرفين فقط لمنح الأولوية للسرعة بدلاً من التعاون. وعند
تطور الوضع يمكنك أن تراجع نهجك ليصبح أكثر شمولية.

أقل	شمول الأطراف المعنية	أكثر
أكثر	سرعة	أقل
أقل	تعاون	أكثر
أقل	مستوى الجهود	أكثر



◀ إغفال الاحتياجات الأساسية من سلة الحد الأدنى من الإنفاق بسبب نقص المشاركة من قطاع معين.

بغض النظر عن كيفية اتخاذ القرار بشأن الموازنة بين هذه العناصر الأربعة، فإن ضمان الحد الأدنى من الإجماع بشأن الهدف من سلة الحد الأدنى من الإنفاق وعملية إعدادها في غاية الأهمية. أظهرت التجربة من سياقات مختلفة أن التحدي الرئيسي يكمن في إقناع الأطراف المعنية بأهمية ذلك بالنسبة لهم، فيما يلي بعض النصائح المتصلة بكيفية تحقيق ذلك:

◀ وُجِدَ معارف الأطراف المعنية بشأن سلال الحد الأدنى من الإنفاق.

- اعتمادًا على السياق، قد تكون القدرة على المشاركة في المناقشات بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق متدنية. قد يحتاج الشخص الميسر لعملية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق لتوحيد معرفة الأطراف المعنية قبل إشراكها في النقاش. يمكنك القيام بذلك عن طريق مشاركة [أساسيات سلة الحد الأدنى من الإنفاق](#) والأجزاء ذات الصلة من [الرؤى المعمقة بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق](#) وتشجيعهم على استكشاف أداة [معالج سلة الحد الأدنى من الإنفاق](#) قبل البدء في هذه المناقشات.

◀ أشرك المجموعات منذ بداية العملية.

- أفهم القدرات الحقيقية للمجموعة على المشاركة في هذه العملية. شارك [أساسيات سلة الحد الأدنى من الإنفاق](#) لإظهار أهمية العملية. كن مرئيًا وحاول إيجاد طرق مختلفة لإشراكهم إذا كانوا يفتقدون للقدرة.
- إقرارًا بأن فريق عمل النقد قد لا يتمتع بالشريعة والسلطة لجعل مشاركة المجموعات إلزامية، من المهم التوضيح لقادة المجموعات بأن مشاركتهم أساسية للإدراج السليم لأهم البنود من مختلف السلال القطاعية.
- عند توفرها، تأكد من استخدام المصادر الصادرة على مستوى المجموعة العالمية لإثراء الحوار.
- لاحظ أن بعض قادة المجموعات قد ينظرون إلى عملية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق بعين الشك، لأنها إذا شملت مواد حرجة في حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق قد يتعذر عليهم توصيل هذه المواد بشكل عيني. شجع الشفافية في العملية.

◀ أشرك شركاء الحكومة ومصادر المعلومات والتحليل.

- ستتعرض قيمة المشاركة في عملية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق للتشكيك إذا تمكن الأشخاص في نهاية المطاف من الحصول على جزء فقط من السلة بسبب عدم الانفاق بشأنها مع الحكومة. كن مستعدًا لمناصرتها إذا تجاوزت الحد الأدنى للأجور وأبدت الحكومة قلقها بشأن تصورات الفئات السكانية غير المتضررة من الأزمة لها.
- عند إشراك هيئات حكومية مختلفة، تنبه إلى الأدوار

تشمل منهجية حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق وسلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء الخطوات التالية:

- الإشراف متعدد القطاعات: تم اختيار فريق العمل الفني المعني بالتدخلات القائمة على النقد كفريق مرجعي للتشاور والتقييم، وتم تحديد أطراف معنية من قطاعات أساسية وفرق عمل أخرى لإثراء القرارات بما فيها القرارات الصحية والتعليمية إضافة إلى أعضاء فريق العمل المعني بالاستعداد لفصل الشتاء التابع لفريق العمل المعني بالمواد غير الغذائية.
- اختيار الحد الأدنى من المواد والخدمات اللازمة: تم اختيار المواد في كل من سلة الحد الأدنى من الإنفاق وسلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء كي تلبى الحد الأدنى من الاحتياجات لشهر واحد. كانت هذه السلة قائمة على: معايير «أسفير»، والملاءمة الثقافية، ومراجعة سلال أخرى مضممة في مناطق الأزمات في تركيا وسوريا، وبيانات الإنفاق من المنظمات غير الحكومية المحلية والدولية المشاركة، والتشاور مع الفريق المرجعي والأطراف المعنيين من مختلف القطاعات. وتم التحقق منها من خلال المناقشات الجماعية المركزة الميدانية مع المنتفعين المحتملين.
- الفصل بين النفقات المتكررة والنفقات لمرة واحدة: تم تصنيف المواد غير الغذائية إلى تكاليف متكررة، كالمياه والصابون وما إلى ذلك، ونفقات لمرة واحدة كملابس الشتاء. تفترض هذه الدراسة أن الأسرة لديها أصلًا مواد منزلية وملابس أساسية.
- حساب التكلفة على المستوى المحلي: تم حساب تكلفة البنود في السلة على أساس الأسعار في كل من المدن/البلدات المختارة للدراسة (عند الإمكان). تم الحصول على بيانات التسعير من المنظمات غير الحكومية المحلية والدولية ووكالات الأمم المتحدة وفريق العمل الفني المعني بالتدخلات القائمة على النقد. ومن ثم تمت مراجعة هذه البيانات للتأكد من اتساقها، وعند الإمكان تم جمع معلومات تسعير إضافية وفق الاقتضاء لسد الفجوات في المعلومات.
- تقدير بعض المواد والخدمات: إذا لم تكن معلومات حساب التكلفة/التسعير الثانوية متاحة وتعذر جمع بيانات أولية للدراسة، تم تقدير التكلفة باستخدام مؤشر تعادل القوة الشرائية «ترك سات» القائم على البيانات المتاحة في مدن وبلدات أخرى خاضعة للدراسة.
- المقارنة مع بيانات الإنفاق: تم جمع بيانات نفقات الأسر المتاحة من المنظمات ومراجعتها للتحقق من تقديرات الحد الأدنى من الإنفاق. كما تم استخدام تقديرات الإنفاق القائمة مسبقًا للمواد التي تتفاوت من شخص لآخر (كالنقل) للاستدلال على بيانات عدد محدود من البنود (النقل، الكهرباء، المياه). نظرًا لمعدلات الفقر العالية بين معظم السكان السوريين في تركيا، تمت فلتره بيانات الإنفاق كي تراعي فقط إنفاق الأسر التي يبدو أنها تلبى حاجاتها.
- التحقق من المجتمع السوري: تم التحقق من حسابات سلة الحد الأدنى من الإنفاق وسلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء من خلال عمليتي تشاور ميدانيتين مع الأسر المنتفحة في محافظة «سانليورفا» وموظفي المنظمات غير الحكومية الأعضاء في فريق العمل الفني المعني بالتدخلات القائمة على النقد في محافظات غازيانتب وسانليورفا وهاتاي وميرسن وأضنة وكيليس وأنقرة وإزمير.

الشكل ٩:

مثال على منهجية حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء للسوريين في تركيا.

كيف نتحقق من أننا اتخذنا القرار الصائب؟

- في بعض الأحيان نسيء الحكم على ظروفنا. فيما يلي قائمة ببعض العلامات على وجود خطأ في نوع العملية التي اخترتها. إذا حددت أي من هذه العلامات في سياقك، ربما يجدر بك مراجعة نوع عملية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق المشتركة بين الوكالات التي اخترت اتباعها.

◀ سلة الحد الأدنى من الإنفاق ليست معتمدة من قبل مجموعة التنسيق بين المجموعات.

◀ هناك ازدواجية في المساعدات بين النقد متعدد الأغراض والتحويلات النقدية الأخرى نتيجة الطريقة التي يجري فيها إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق.

◀ تقديم النقد متعدد الأغراض والمساعدات العينية لتحقيق نفس المخرجات في الأسواق. في الأسواق الفاعلة التي يمكنك فيها استبدال النقد والمواد غير الغذائية، ينبغي أن ترى أن كل ما يمكن تغطيته بالنقد متعدد الأغراض وغيره من التحويلات مغطى بالفعل. إذا وجدت النقد متعدد الأغراض والمساعدات العينية معًا في الأسواق الفاعلة، هناك خطأ ما.



إذا كنت تخطط لاستخدام مؤشر أسعار المستهلك لتحديث سلة الحد الأدنى من الإنفاق، تحقق مما يلي:

1. أن تعكس أنماط الاستهلاك الخاصة بالفئات المستهدفة المرجعية المستخدمة في تحديد سلة الحد الأدنى من الإنفاق («الفقراء» وليس الطبقة المتوسطة مثلاً).
2. ألا تختلف سلة السلع المستخدمة في مؤشر أسعار المستهلك بشكل كبير عن السلة المستخدمة لتكوين سلة الحد الأدنى من الإنفاق.

مراجعة سلة الحد الأدنى من الإنفاق:

كقاعدة أساسية، تستجيب سلة الحد الأدنى من الإنفاق للحاجات المحددة في نقطة زمنية معينة. تختلف حاجات السكان وفدريتهم على التأقلم قبل وبعد الحالة الطارئة. وبنفس الطريقة ستتغير هذه الحاجات والقدرات عندما يبدأ الناس بالتعافي من الصدمة. لذلك من المهم أن تمثل سلة الحد الأدنى من الإنفاق مقياسًا دقيقًا في تلك الفترة الزمنية.

ينبغي أن تكون السلة مبنية لتعكس حاجات فئات سكانية محددة في فترة زمنية معينة، لذلك تلزم مراجعة سلة الحد الأدنى من الإنفاق مع تطور الوضع.

مثلًا، أدى تغيير الرعاية الصحية في الأردن إلى عدم تلقي السوريين الرعاية المجانية وتحتّم عليهم دفع الرسوم المدعومة التي يدفعها الأردنيون. تؤثر تغييرات كهذه على تكوين سلة الحد الأدنى من الإنفاق وتوجب مراجعتها.

بشكل عام، يحين وقت مراجعة سلة الحد الأدنى من الإنفاق إذا:

- لم يعد هناك إجماع بشأن مدى تمثيل السلة للاحتياجات الفعلية للفئات المستهدفة.
- تم توثيق تراجع أثر التدخلات القائمة على سلة الحد الأدنى من الإنفاق.
- وقعت تغييرات كبيرة على عرض وطلب السلع والخدمات.

وفقًا لمجموعة أدوات النقد متعدد الأغراض، ينبغي تعديل سلة الحد الأدنى من الإنفاق بالتوازي مع تعديل قيمة التحويلات النقدية. ستتغير قيمة التحويلات النقدية متعددة الأغراض إذا تغيرت المساعدات التكميلية كالمساعدات الغذائية أو مصادر الدخل (مثلًا إذا تغيرت السياسة التي تسمح للباحثين بالعمل أو التغييرات الموسمية في الدخل أو النفقات، إلخ).

المختلفة التي تؤديها الحكومة في الكوارث الطبيعية والنزاعات. امنح اهتمامًا خاصًا للسياسات الحضرية التي يشارك فيها أطراف متنوعون.

- في السياقات التي لا تنطوي على نزاعات، يمثل خط الفقر في البلاد المعايير الدنيا لاستهلاك السلع والخدمات الأساسية. حاول استخدام العتبات الوطنية قدر المستطاع. كن واضحًا إذا لم تعذر عليك ذلك. تعلم المزيد عن هذا الأمر [هنا](#).

متى ينبغي علينا مراجعة سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟

هناك فرق بين تحديث سلة الحد الأدنى من الإنفاق ومراجعتها.

- ◀ **التحديث:** تبقى مكونات السلة كما هي ويجري تحديث التكلفة فقط لتعكس التغير في الأسعار.
- ◀ **المراجعة:** مراجعة أهمية مكونات السلة وقد يؤدي ذلك إلى تغيير السلع والخدمات المشمولة في السلة.

تحديث سلة الحد الأدنى من الإنفاق:

كقاعدة أساسية، يجب تحديث سلال الحد الأدنى من الإنفاق مع مرور الزمن لتعكس التغير في الأسعار الذي تواجهه الفئات المستهدفة.

كي تكون سلة الحد الأدنى من الإنفاق مفيدة من ناحية تشغيلية، ينبغي تحديثها مع مرور الزمن لتعكس التغير في الأسعار الذي تواجهه الفئة المستهدفة. إذا كان التضخم عاليًا، ينبغي القيام بذلك شهريًا، وإذا كان متدنيًا يكفي تحديثها مرة واحدة كل عام. ينبغي التخطيط لهذا عند بناء السلة لضمان إمكانية تحديث مكونات السلة. الحل البسيط هو تعديل السلة باستخدام مؤشر أسعار المستهلكين الوطني/ دون الوطني أو مكوناته. لكن في بعض الأزمات، لا يجري تحديث مؤشر أسعار المستهلكين وقد لا يكون ذا صلة بالفئة المستهدفة. كثيرًا ما يُبالغ في تمثيل المناطق الحضرية في المؤشرات الوطنية، أو ربما تختلف الأسعار أو التكاليف التي يواجهها النازحون مثلًا عن معدل الأسعار الوطني. في السياقات الفقيرة، يمثل الغذاء جزءًا كبيرًا من نفقات الأسرة وتكون تطورات أسعار الغذاء والوقود جوهرية في حساب التغييرات في الأسعار. بناء على جمع بيانات برنامج الأغذية العالمي للمواد الغذائية الأساسية (والوقود) يمكن إنشاء مؤشر أسعار للمواد الأساسية واستخدامه لتقدير التغير في تكلفة سلة الحد الأدنى من الإنفاق. وفي السياقات التي يمثل فيها المأوى جزءًا كبيرًا من نفقات الأسرة، يمكن أيضًا حساب التغير في تكلفة المأوى. يتمثل الهدف الرئيسي للسلة أحيانًا في مراقبة تغير الأسعار في غياب مؤشر أسعار المستهلكين.

تهدف سلة الحد الأدنى من الإنفاق في الصومال بشكل رئيسي لإنشاء مؤشر أسعار شهري في غياب مؤشر رسمي لأسعار المستهلكين، حيث تجري مراقبة أسعار سلة من المواد الغذائية وغير الغذائية الأساسية. تمثل سلة الحد الأدنى من الإنفاق مجموعة من المواد الغذائية التي تعطي ٢١٠٠ سعرة حرارية للفرد الواحد يوميًا ومواد غير غذائية مثل المياه والكبروسين والحطب والصابون وتكاليف طحن الحبوب. تضم السلة أربع سلال فرعية: اثنتان لتغطية المناطق الريفية والحضرية في الشمال الغربي من البلاد واثنتان لتغطية المناطق الريفية والحضرية في بقية البلاد.

الشكل ١٠: توجيهات برنامج الأغذية العالمي بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق، ص. ١٨.

إذا اتصلت سلة الحد الأدنى من الإنفاق بمراقبة أسعار السوق، من المفترض أن تكون قادرًا على أن تعكس التغير في الأسعار دون الاضطرار لمراجعتها بشكل كامل.



من المهم استشارة الأشخاص الأكثر هشاشة عند مراجعة السلة. يمكنك الاطلاع على مثال على برونوكول مناقشات جماعية مركزة مستخدم لمراجعة سلة الحد الأدنى من الإنفاق في ص. ٢٥ من [تقرير ائتلاف النقد اللبناني](#).



كيف تقوم بذلك؟ نظرة على عملية مراجعة سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء في شمال سوريا

بدءًا من عام ٢٠١٦، بدأ فريق العمل الفني المعني بإعادة التأهيل المجتمعي بمراجعة سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء من خلال لجنة مؤلفة من منظمات غير حكومية ضمن فريق العمل. كان الهدف من المراجعة تقييم أهمية وتوافر المواد المدرجة في السلة والتوصية بأي تغييرات يرونها ملائمة، مع الموازنة بين المعايير الإنسانية وتوصيات المجموعات وتفضيلات الناس في شمال سوريا. إضافة إلى ذلك، تحققت المراجعة من أن السلة المحدثة ما زالت تعكس «الحد الأدنى من احتياجات البقاء». كانت اللجنة حذرة من عدم تجاوز المعايير الإنسانية الدنيا في شمال سوريا بشكل كبير.

شملت عملية المراجعة تقييم البيانات التي قدمتها منظمات غير حكومية (تقييمات ومراقبة بعد التوزيع) بشأن إنفاق الأسر، وملاحظات موظفي المنظمات غير الحكومية العاملة في شمال سوريا والمقابلات معها، ومسح موجز للأسر لتقييم تفضيلات وعادات الناس في تلك المنطقة ومراجعة توجيهات المجموعات ومعايير «أسفير» المتصلة بكل بند. تمت مشاركة التوصيات مع كامل فريق العمل الفني المعني بإعادة التأهيل المجتمعي ومع المجموعات المعنية وتم دمج ملاحظاتهم في هذه الوثيقة التوجيهية. بشكل عام، من المتوقع زيادة سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء بنحو ٦-٥٪.



ما هي العتبات الأخرى المستخدمة لحساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟

"أهم سؤال في أي عملية لبناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق هو: هل تتوفر بيانات يمكننا استخدامها؟"

من أولى خطوات العملية تحديد البيانات اللازمة. قد يوفر استخدام **البيانات الثانوية** المتاحة مسبقًا الوقت والموارد. سيعتمد القرار بشأن استخدام هذه البيانات على ما يلي:

1. توفرها.
2. صلتها بأهدافك.
3. قابلية مقارنتها ببياناتك الأولية.

1. توفرها: هل تتوفر بيانات ثانوية يمكننا استخدامها؟

لدى معظم الدول خطوط فقر ومؤشرات أسعار المستهلك وحدود دنيا للأجور.

بغض النظر عما إذا تم حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق من قبل وكالة واحدة أو من خلال عملية تشرك عدة وكالات،

خط الفقر	مؤشر أسعار المستهلك	الحد الأدنى للأجور
عتبة متفق عليها على المستوى الوطني يعتبر من يعيش دونها فقيرًا.	وفقًا لصندوق النقد الدولي، مؤشر أسعار المستهلك هو مؤشر يقيس التغير في عملية شراء السلع أو الخدمات أو حصول الأسر عليها بطريقة أخرى لتلبية احتياجاتها. يجري حساب مؤشر أسعار المستهلك كمعدلات موزونة للنسبة المئوية للتغيرات في أسعار سلة محددة من المنتجات الاستهلاكية على أن تعكس الأوزان أهميتها النسبية في استهلاك الأسر في فترة زمنية معينة.	وفقًا لمنظمة العمل الدولية، هو الحد الأدنى من الأجر الذي يطلب من صاحب العمل أن يدفعه للعمال لقاء العمل المنجز خلال فترة معينة، والذي لا يمكن تخفيضه باتفاق جماعي أو بعقد فردي. المزيد هنا .
ملاحظة: الفقر ليس مفهومًا معرفيًا بشكل فريد، لذلك تتبع الدول طرقًا مختلفة لقياسه كمياً (مطلق أو نسبي، فقر الدخل أو الحرمان النسبي، الاستهلاك أو القدرات). ثمة عشوائية حتمية في اختيار خط الفقر مهما كنت حذرًا في تحديده. تأكد من أنك تفهم هذا الأمر.	يمكنك الاطلاع على مؤشر أسعار المستهلك لكل الدول هنا .	ملاحظة: يرى بعض النقاد أن الحد الأدنى للأجور كثيرًا ما لا يمثل تكاليف المعيشة بدقة لأنه محدد في القانون وليس وفق التكاليف. يمكن التخطيط لزيادة الحد الأدنى للأجور أو قياسه بالنسبة لمؤشر أسعار المستهلك ليحاري تكاليف المعيشة الحقيقية.

قد يكون استخدام سلة تحددها الحكومة في غاية الأهمية في الدول التي وضعت حكوماتها برامج اجتماعية تخطط الوكالات الإنسانية للتماشي معها وقائمة على سلة استهلاك وطنية.

[الإنفاق](#) (ص.9).

الصلة: هل يمكن استخدام البيانات الثانوية إذا توفرت؟

كلما أمكن ذلك، ينبغي أن يكون أول خيار هو التماسي مع ممارسات الحكومة. قيل اتخاذ قرار باستخدام البيانات الثانوية، خذ العتبة التي تريد التخطيط باستخدامها (مثلًا خط الفقر) وتحقق من البنود التالية:

ربما تكون وكالة أخرى في سياقك قد طورت سلة يمكنك استخدامها. وفي بدايات الحالات الطارئة التي يكون فيها الوقت ثمينًا يمكن استخدام سلال الحد الأدنى من الإنفاق في دول مجاورة وتعديلها، لكنك قد تحتاج لمراجعة بنودها وتكلفتها قبل أن تستخدمها. يمكنك الاطلاع على المزيد من المعلومات بشأن كيفية القيام بذلك [هنا](#).

يمكن استخدام بيانات [نهج اقتصاد الأسرة \(HEA\)](#) لإعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق - انظر إلى [Study Resilience HEA](#) وتوجيهات برنامج الأغذية العالمي بشأن سلة الحد الأدنى من



ملاحظة من «توجيهات برنامج الأغذية العالمي بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق» حول الحد الأدنى للأجور:

انظر في استخدام الحد الأدنى للأجور كمرجع بديل. تذكر أن سلة الحد الأدنى من الإنفاق تعكس احتياجات الأسر، في حين يعكس الحد الأدنى للأجور الدخل الفردي، لذلك سيلزم تقييم عدد الحدود الدنيا من الأجور اللازمة لكل أسرة اعتماداً على حجمها. كما يوصى بمعرفة الطريقة التي تم من خلالها تحديد الحد الأدنى من الأجور. تتميز هذه الطريقة بأنها تتماشى مع نهج الحكومة

القابلية للمقارنة: هل تتطابق البيانات الثانوية التي لدينا مع بياناتنا الأولية؟

إذا توفرت بيانات خط الفقر وكانت ذات صلة، وكنت تفكر في استخدامها، عليك أن تتحقق من إمكانية المقارنة بين البيانات الأولية والثانوية. هذا يعني أنه عليك تعديل منهجية جمع البيانات الأولية التي تخطط لاستخدامها كي تتماشى قدر الإمكان مع منهجية جمع البيانات الثانوية. إذا تم بناء خط الفقر باستخدام بيانات تفصيلية لكن تقييم احتياجات الأسر الذي نفذته كان أقل تفصيلاً من المرجح أن تقع الأخطاء.

للحصول على قائمة شاملة للبيانات التي تحتاجها لتطوير سلة الحد الأدنى من الإنفاق انظر إلى [توجيهات برنامج الأغذية العالمي \(ص 8\)](#).



قائمة التحقق من صلة البيانات الثانوية الخاصة بسلة الحد الأدنى من الإنفاق

أجب بـ "نعم" أو "لا" على الأسئلة التالية لتقييم صلة أي من البيانات الثانوية/ المرجعية التي تريد استخدامها لإثراء حساب سلة الحد الأدنى من الإنفاق:

هل العتبة مبنية على أساس النفقات (تستخدم معظم خطوط الفقر الوطنية متوسط الدخل وليس النفقات لتحديد العتبة)؟
هل العتبة مبنية على أساس العادات الاستهلاكية للفئة المرجعية (بعض مؤشرات أسعار المستهلك مبنية على أساس الأسرة «المتوسطة»)?

هل تتلاءم مكونات السلة مع العادات الاستهلاكية للفئة المستهدفة (قد تختلف عادات الفئات المستضيفة عن عادات الفئات اللائحة/ النازحة).

هل تتلاءم مكونات السلة مع الاحتياجات الاستهلاكية للفئات السكانية المحلية - لا سيما من حيث التغذية الكافية معايير المعيشة الدنيا (ربما تكون ملائمة ثقافياً لكنها دون المعايير)?
هل تراعي الحسابات الفروقات المحتملة في أنماط وأسعار الاستهلاك عبر أقاليم مختلفة?
هل تراعي مكونات السلة الاحتياجات الأساسية المختلفة لمختلف أفراد الأسرة - الشباب مقابل كبار السن أو الذكور مقابل الإناث?
هل تشمل السلة المواد الغذائية وغير الغذائية?
هل تراعي مكونات السلة الاحتياجات الناجمة عن الحالة الطارئة الحالية?
هل تعكس حسابات السلة التكاليف بدقة لهذا اللحظة الزمنية?

هل تتماشى مكونات السلة مع القوانين الإنسانية الدولية والقانون الدولي لحقوق الإنسان ومعايير «أسفير»?

إذا أجبت بـ "لا" على بعض هذه الأسئلة، استخدم ما يمكنك لتكملة منهجية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق واستكشف طرقاً مختلفة لسد الفجوات (ربما تستخدم مصادر بيانات أخرى أو تحاول جمع بيانات أولية لسد الفجوات).

إذا أجبت بـ "لا" على معظم أو كل الأسئلة، عليك بناء السلة الصفر.



ما هو الاستثمار اللازم للمشاركة في عملية مشتركة بين الوكالات لتصميم سلة الحد الأدنى من الإنفاق؟

كثيرًا ما تُبذل جهود كبيرة في حساب سلة شمولية ومشاركة بين الوكالات. يمكن أن تفضي العملية إلى مخرجات إيجابية عديدة لكنها عادة ما تكون معقدة وطويلة وتتطلب موارد كبيرة. قبل أن تنخرط في عملية كهذه، نوصي بأن تستخدم قائمة التحقق هذه لمعرفة إن كانت لديك الموارد اللازمة لاستضافة العملية.

قائمة التحقق من الاستثمار في سلة الحد الأدنى من الإنفاق المشتركة بين الوكالات.

أجب بـ"نعم" أو "لا" على الأسئلة التالية:

١	نعم / لا	هل لديك الوقت؟ يستغرق إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق المشتركة بين الوكالات بطريقة تشاركية ما معدله أربعة أشهر. هل يمكن تأجيل الاستجابة بالقدر الكافي؟
٢	نعم / لا	هل لديك أحد لقيادة العملية؟ عملية إعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق معقدة فنيًا وسياسيًا. ستحتاج لشخص مؤهل يمكنه تخصيص كل وقته لتيسير العملية وضمان موافقة الأطراف المعنيين، وبناء القدرات في بعض الحالات. وينبغي أن تكون لديه معرفة في سلال الحد الأدنى من الإنفاق وأن يتمتع بمهارات تيسير قوية وأن يكون مفاوضًا واثقًا.
٣	نعم / لا	هل لديك أحد لدفع ثمن العملية؟ فكر في مكان اجتماع لمدة أربعة أشهر في المتوسط. على فرض تغطية الموارد البشرية في السؤال ٢.
٤	نعم / لا	هل لديك رأس المال السياسي لضمان الموافقة؟ هل يعتقد الأطراف المعنيون في سياقك بأن هذا ما ينبغي أن تقوم به؟ هل هم مقتنعون بشكل كاف ليحضروا الاجتماعات ويشاركوا بفاعلية في السياق؟ هل يفقد هذه العملية كيان يعتبره الأطراف المعنيون الآخرون كيانًا شرعيًا؟

إذا كانت إجابتك "نعم" على جميع الأسئلة تكون جاهزًا للمشاركة في العملية الكاملة لبناء سلة الحد الأدنى من الإنفاق.



إذا كانت إجابتك "لا" على بعض الأسئلة، إليك بعض الإستراتيجيات المحتملة:

الوقت	١
الموارد البشرية	٢
المال	٣
رأس المال السياسي	٤

إذا لم تكن قادرًا على الإجابة بـ«نعم» على جميع الأسئلة بعد تطبيق هذه الإستراتيجيات عليك أن تجرب تنفيذ العملية المختصرة لإعداد سلة الحد الأدنى من الإنفاق.

قائمة الاختصارات

الاختصار	المصطلح الكامل
BNA	تقييم الاحتياجات الأساسية
CaLP	شراكة التعلم النقدي
CBI	التدخلات القائمة على النقد
CBR	الاستجابات القائمة على النقد
CFSVA	التحليل الشامل للأمن الغذائي والهشاشة
CotD	تكلفة النظام الغذائي
CPI	مؤشر أسعار المستهلك
CSI	مؤشر إستراتيجيات التكيف
CVA	مساعدات النقد والقسائم
CWG	فريق عمل النقد
DRC	جمهورية الكونغو الديمقراطية
EFSA	تقييمات الأمن الغذائي الطارئة
EiE	التعليم في الحالات الطارئة
ENA	تقييم الاحتياجات الضرورية
ERC	تعزيز القدرة على الاستجابة
EU	الاتحاد الأوروبي
FGD	المناقشات الجماعية المركزة
HEA	نهج الاقتصاد الأسري
HH	الأسرة
HH_EXP	نفقات الأسرة
ICCG	الفريق المعني بالتنسيق بين المجموعات
ICRC	الاتحاد الدولي للصليب الأحمر
IDP	النازح داخلياً
IHL	القانون الدولي الإنساني
IHRL	القانون الدولي لحقوق الإنسان
ILO	منظمة العمل الدولية
INGO	المنظمات غير الحكومية الدولية
IRC	لجنة الإنقاذ الدولية
MEB	سلة الحد الأدنى من الإنفاق
MESL	المستوى المعيشي بالحد الأدنى من الإنفاق
MPC	النقد متعدد الأغراض
NFI	المواد غير الغذائية
NGO	منظمة غير حكومية

معهد التنمية الخارجية	ODI
منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية	OECD
المراقبة بعد التوزيع	PDM
تخطيط وتحليل خيارات الاستجابة	ROAP
سلة الحد الأدنى من الإنفاق للبقاء	SMEB
فريق العمل الفني	TWG
الأمم المتحدة	UN
المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	UNCHR
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	UNDP
منظمة الأمم المتحدة للطفولة - اليونيسف	UNICEF
رسم خارطة وتحليل الهشاشة	VAM
برنامج الأغذية العالمي	WFP

مصادر بشأن سلة الحد الأدنى من الإنفاق

1. [تخطيط وتحليل خيارات الاستجابة. دليل الميسر.](#)
2. [توجيهات ومجموعة أدوات تحليل الاحتياجات الأساسية.](#)
3. [منظمة الأغذية والزراعة. ٢٠٠٥ مقاييس التكافؤ.](#)
4. [منظمة CARE. ٢٠١٨ البعد الجنساني للنقد متعدد الأغراض الداعم للصمود في الكوارث.](#)
5. [جينفر بوش. ٢٠١٨ دراسة صمود وفق نهج اقتصاد الأسرة.](#)
6. [المفوضية الأوروبية. ٢٠١١ قياس الفقر الشديد. السياسة الاجتماعية، كانون الثاني.](#)
7. [البنك الدولي. ٢٠١٨. جمع قطع أحجية الفقر.](#)
8. [بول هارفي وسارة بافانيلو. ٢٠١٨. النقد متعدد الأغراض والمخرجات القطاعية. تقييم للأدلة والدروس المستفادة.](#)
9. [منظمة HelpAge الدولية. ٢٠١٠. التحويلات النقدية في الحالات الطارئة: دليل ميداني عملي. ١-٢٤.](#)
10. [أبرين فان هورسن، ديانا هيسكوك، فيليب هاند، إيفان كنت، ماركوس سكينر، كيت أيكرويد، ريكاردو بلا كورديرو. ٢٠١٨. معايير الشمولية الإنسانية لكار السن والأشخاص ذوي الإعاقة.](#)
11. [فلاديمير حوفانوفيتش. ٢٠١٧. أثر التحويلات النقدية على الصمود: دراسة متعددة الأقطار. منظمة «كير» الدولية. ١-٢٣.](#)
12. [ستيفن كيد، لورين وأبليغ، راسموس شودت، بجورن غيلدرز، ديلابو بيلي أتياس، أن تران. ٢٠١٧. عدم إغفال أحد: بناء أنظمة الحماية الاجتماعية الشاملة للأشخاص ذوي الإعاقة.](#)
31. [البنك الدولي، اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات. ٢٠١٦. ملاحظة إستراتيجية. التحويلات النقدية في السياقات الإنسانية.](#)
14. [البنك الدولي. ٢٠٠٥. مقدمة لتحليل الفقر.](#)
15. [شراكة التعلم النقدي. ٢٠١٨. تعريف سلال الحد الأدنى من الإنفاق في غرب أفريقيا.](#)
16. [عايشة توز، لياه كامبل، مارينا أنجليون، جورج مفلولا. ٢٠١٥. التعديل وفق دراسة حضرية عالمية: الأزمة السورية \(لبنان والأردن\).](#)
71. [الاتحاد الأوروبي والمساعدات الإنسانية، غير مؤرخ. التقرير التجميعي والمبادئ التوجيهية بشأن مساعدات النقد والقوائم للتعليم في الحالات الطارئة.](#)
18. [تحليل ورسم خارطة الهشاشة، برنامج الأغذية العالمي، الأمن الغذائي، والتحليل. تموز. ٢٠١٨. ملاحظة توجيهية مؤقتة بشأن الاحتياجات الأساسية. تموز.](#)
19. [تحليل ورسم خارطة الهشاشة، برنامج الأغذية العالمي. ٢٠١٨. ملاحظة إرشادية مؤقتة بشأن سلال الحد الأدنى من الإنفاق.](#)

سلة الحد الأدنى من الإنفاق أدوات صنع القرار